

ENTENDIENDO

GLOBAL GATEWAY

Preguntas frecuentes



DESCRIPCIÓN GENERAL

¿QUÉ ES GLOBAL GATEWAY?

El Global Gateway es el marco estratégico de la Unión Europea para movilizar inversiones en infraestructura física e inmaterial en los sistemas digitales, climáticos y energéticos, de transporte, de salud, educativos y de investigación. Se concibe como una iniciativa para promover los valores e intereses estratégicos de la UE en el exterior. El Global Gateway combina la ayuda de la UE (NDICI-Europa Global), las garantías/financiación combinada del FEDS+, los Estados miembros y la financiación privada. Su objetivo es movilizar 300 000 millones de euros para 2027; África es el mayor paquete regional (aproximadamente 150 000 millones de euros). El Global Gateway no es un instrumento de financiación independiente.

¿Cómo y por qué se creó el Global Gateway?

Fue lanzada por la Unión Europea en 2021 como una iniciativa estratégica para operar en un panorama geopolítico más competitivo y propenso a las crisis y para proyectar una “política exterior económica” que alinee los intereses y valores de la UE al tiempo que ofrece una alternativa visible/“oferta positiva” en la financiación de infraestructura global.

¿Cuáles son los cinco sectores prioritarios?

- Digital: Infraestructura, marco regulatorio, habilidades digitales.
- Clima y energía: renovables, agroalimentación sostenible, agua, residuos, preservación de ecosistemas.
- Transporte: Redes, centros logísticos, plataformas multimodales.
- Salud: Cadenas de suministro farmacéuticas, producción local.
- Educación e investigación: Educación de calidad, formación profesional, redes académicas

¿Qué tamaño tiene la cartera hoy en día?

264 proyectos emblemáticos en total, con 46 nuevos en 2025 (la mayoría en clima y energía). El enfoque regional abarca África, América Latina y el Caribe, Asia y los Balcanes, con predominio de África.

¿Qué es el “enfoque de 360 grados”?

La UE presenta el enfoque de 360 grados como una forma de combinar la infraestructura física con el apoyo de un entorno favorable: marcos regulatorios, estándares ESG, habilidades/educación, transferencia de tecnología, clima de inversión, evaluados en función de seis principios (valores democráticos/estándares altos; buena gobernanza y transparencia; asociaciones igualitarias; verde y limpio; centrado en la seguridad; catalizar al sector privado).

GOBERNANZA Y TOMA DE DECISIONES

¿Quién implementa GG?

La gobernanza de Global Gateway reúne a la Comisión Europea (DG INTPA con el Equipo Europa), los Estados miembros de la UE, las instituciones financieras de desarrollo (p. ej., FEDS+, BEI/BERD) y socios del sector privado. Las Iniciativas del Equipo Europa suelen ser la base de la ejecución.

¿Qué es la Plataforma Asesora de la Sociedad Civil y Autoridades Locales?

La Plataforma de asesoramiento de la sociedad civil y las autoridades locales del Global Gateway se creó como una interfaz formal que la Comisión creó para consultar a las OSC y las autoridades locales sobre la estrategia del Global Gateway (membresía, modalidades en evolución).

¿Por qué los socios aún encuentran confuso GG?

La existencia de múltiples instituciones y herramientas implica diferentes interpretaciones de lo que "es" GG, lo que crea confusión narrativa; el desembolso lento y la visibilidad limitada de los resultados también socavan la claridad y la aceptación.

FINANZAS, INSTRUMENTOS E INTEGRIDAD DE LA AOD

¿Cómo se financia GG en la práctica?

- Instituciones de la UE y de los Estados miembros
- Banco Europeo de Inversiones (BEI) y Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo (BERD)
- Se espera que el Banco Europeo de Inversiones (BEI) movilice alrededor de 100.000 millones de euros, entre préstamos, garantías y grandes proyectos.
- Inversión privada
- Combinación de subvenciones y préstamos: La financiación incluye 135 000 millones de euros en inversiones garantizadas por la UE, 18 000 millones de euros en subvenciones directas y 145 000 millones de euros en préstamos y cofinanciación de bancos de desarrollo y otras instituciones.
- Instrumentos clave:
- IVDCI-Global Europe: subvenciones, asistencia técnica (presupuesto de 79.000 millones de euros)
- Fondo Europeo para el Desarrollo Sostenible Plus (FEDS+) Garantías de la UE para movilizar préstamos/inversiones (combinación) y
- Instrumentos de los Estados miembros
- Capital privado movilizado a través de estructuras de reparto de riesgos

Objetivo: 300.000 millones de euros en 2027 (total, no un nuevo fondo).

¿Qué pasa con la combinación de subvenciones vs garantías/préstamos?

El marco se apoya en gran medida en una combinación de financiación y garantías para atraer capital privado, mientras que las subvenciones siguen siendo fundamentales para los sectores sociales, el trabajo basado en derechos y la participación de las OSC.

¿Está el Gobierno de Georgia "consumiendo" el dinero del NDICI? ¿Debería separarse el Gobierno de Georgia del NDICI?

La Estrategia Global utiliza instrumentos existentes, como el Instrumento de Vecindad, Desarrollo y Cooperación Internacional - Europa Global (IVDCI). Si bien el reglamento del IVDCI establece objetivos de gasto claros (por ejemplo, el 30 % para el clima, el 10 % para la migración y el 20 % de la ayuda oficial al desarrollo (AOD) para el desarrollo humano) y la programación ya estaba en marcha cuando se publicó la estrategia de la Estrategia Global, en la práctica, la Estrategia Global ha tenido un impacto considerable en las prioridades de la UE en sus países socios. Como estrategia de la DG INTPA, resulta difícil desvincularla del IVDCI como principal instrumento de financiación para la cooperación internacional. Es fundamental contar con objetivos claros, salvaguardias, transparencia y dotaciones específicas para los resultados de desarrollo.

¿Cuáles son las preocupaciones sobre la integración de GG en el Reglamento Europeo Global en el próximo MFP (Marco Financiero Plurianual)?

El riesgo reside en un doble objetivo para el nuevo instrumento de la Europa Global: contribuir simultáneamente al desarrollo sostenible y a los intereses estratégicos de la Unión Europea. La propuesta de la Comisión Europea ofrece una considerable flexibilidad a la Comisión en el uso de los fondos, en particular al eliminar los objetivos de gasto. Este enfoque, sin objetivos claros y mensurables en áreas como el desarrollo humano, la igualdad de género y el medio ambiente, conlleva riesgos significativos en cuanto al uso de los fondos, lo que podría llevar a que el instrumento se utilice principalmente como una herramienta para impulsar la competitividad y la seguridad económica de la UE. Sin embargo, con las salvaguardias adecuadas y la coordinación interinstitucional adecuada, la armonización de los instrumentos de financiación con la estrategia de GG también podría brindar una oportunidad para aportar mayor claridad al marco de la UE para la cooperación internacional y promover asociaciones mutuamente beneficiosas.

¿Cuánta financiación privada ha movilizado realmente GG hasta ahora?

Actualmente no está claro. La sociedad civil exige constantemente que la Comisión publique métricas de movilización e información a nivel de proyecto (metodologías, valores de referencia y datos reales).



PARTICIPACIÓN DE LA SOCIEDAD CIVIL: ROLES, PUNTOS DE ENTRADA, SALVAGUARDIAS

¿Cómo participan los grupos de la sociedad civil en Global Gateway hoy?

Formalmente, a través de la Plataforma Consultiva; informalmente, mediante las Delegaciones de la UE, los diálogos nacionales y las consultas a nivel de proyecto. En la práctica, la participación es puntual y desigual, especialmente en el caso de grupos liderados por mujeres, jóvenes, personas con discapacidad y grupos de base.

¿Qué desafíos enfrentan las OSC al interactuar con GG?

Las OSC destacan las brechas en la transparencia, la rendición de cuentas y la influencia real en el proceso de toma de decisiones y piden una mejor inclusión, particularmente a nivel de implementación de proyectos y en las comunidades locales directamente impactadas por las inversiones.

¿Qué roles pueden desempeñar las OSC más allá de “vigilantes”?

- Co-diseñadores: Comparten conocimientos y experiencia, ya que tienen acceso a información y datos locales que pueden dar forma al diseño del proyecto, sacar a la luz las prioridades de la comunidad, los datos y las perspectivas de género y discapacidad.
- Socios de implementación: entregan componentes sociales y de inclusión.
- Socios responsables: seguimiento independiente, mecanismos de quejas y también apoyo a soluciones constructivas y facilitación de ciclos de retroalimentación para que los proyectos respondan mejor a las necesidades de la comunidad.
- Constructores de puentes: convocan al diálogo entre autoridades, instituciones financieras de desarrollo, inversionistas y comunidades

Puntos de entrada prácticos a nivel de país:

- Involucrar a las delegaciones de la UE desde el principio (proyectos de implementación nacionales, proyectos de ingeniería técnica y proyectos de canalización)
- Vincular las hojas de ruta nacionales de las OSC con los procesos de GG
- Proponer indicadores clave de rendimiento (KPI) sobre derechos, género, discapacidad, desigualdad y ESG
- Solicitar portales públicos de proyectos con pipelines, financiamiento, contratistas, salvaguardas, evaluaciones de impacto

¿Qué recursos se necesitan para una participación significativa de las OSC?

- Líneas presupuestarias dedicadas dentro de los programas emblemáticos para la participación, el compromiso y el monitoreo independiente de las OSC
- Capacidad en las delegaciones de la UE (personal/tiempo) para convocar consultas periódicas

SECTOR PRIVADO E INSTITUCIONES FINANCIERAS DE DESARROLLO: INVOLUCRARSE RESPONSABLEMENTE

Las IFD son bancos; las ONG no aceptan préstamos. ¿Cómo deberían actuar las OSC?

Proteger las subvenciones para puestos de CS. Utilizar las operaciones de DFI para integrar indicadores clave de rendimiento (KPI) sociales, implementar un monitoreo independiente y garantizar mecanismos de queja accesibles.

¿Deberían las OSC colaborar con empresas europeas o con actores nacionales, o con ambos?

Ambos:

- Empresas europeas: diligencia debida, estándares ESG, procesos de solución
- Sector privado local: empleos, modelos de negocio socialmente inclusivos, empresas lideradas por mujeres, ecosistemas de mantenimiento, valor añadido doméstico
- Mesas redondas conjuntas de la Delegación de la UE para alinearse en los beneficios comunitarios

¿Qué garantías son esenciales?

- Documentos ambientales y sociales públicos (ESIA, RAP, SEP)
 - ESIA → Evaluaciones de Impacto Ambiental y Social
 - RAP → Planes de Acción de Reasentamiento
 - SEP → Planes de participación de las partes interesadas
- Planes de acción de género y discapacidad
- Datos abiertos sobre finanzas/contratistas
- Monitoreo independiente con participación comunitaria
- Sistemas de quejas en idiomas locales
- Transición justa y medidas de valor agregado local

¿Cómo se puede lograr en términos prácticos una visión compartida entre la sociedad civil y el sector privado?

Una forma de encontrar complementariedades es mediante la creación de modelos de negocio socialmente inclusivos y el fortalecimiento de los sistemas de protección social, que pueden servir como elementos fundamentales para maximizar los beneficios del Global Gateway.



INCLUSIÓN, DERECHOS Y “VALORES VS. INTERESES”

¿Cómo concilia la UE valores e intereses en el Global Gateway? En teoría, GG combina los objetivos de desarrollo con los objetivos estratégicos y económicos de la UE, en particular mediante su enfoque integral, que define seis principios para las inversiones (valores democráticos/altos estándares; buena gobernanza y transparencia; asociaciones igualitarias; políticas verdes y limpias; centradas en la seguridad; y dinamización del sector privado). El artículo 208 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea establece que la erradicación de la pobreza es el objetivo principal de la cooperación al desarrollo. En la práctica, la balanza suele inclinarse hacia los intereses; las OSC presionan para que se establezcan objetivos explícitos y supervisados (derechos, género, discapacidad, beneficios comunitarios).

Para más información al respecto, puede consultar el informe de Counter Balance, Eurodad y Oxfam titulado "¿Quién se beneficia del Portal Global? La nueva estrategia de la UE para la cooperación al desarrollo", el informe del ECDPM sobre "La estrategia del Portal Global de la UE: Dar voz a las autoridades locales" y el informe de Concord titulado "¿Un portal hacia la igualdad? Perspectivas de El Salvador y Lesoto sobre la lucha contra las desigualdades en los programas del Portal Global de la Unión Europea".

¿Cómo se integran las cuestiones de discapacidad?

Las OSC piden que se integre la perspectiva de género en todo el ciclo:

- Selección: elegibilidad/ponderación
- Diseño: acceso universal, tecnología de asistencia, información accesible
- Seguimiento: KPI desagregados por discapacidad
- Gobernanza: participación y dotación de recursos de las OPD

¿Qué es exactamente el “enfoque de 360°” en la práctica?

La UE presenta el enfoque de 360 grados como una forma de combinar la infraestructura física con el apoyo a un entorno favorable: marcos regulatorios, estándares ESG, capacitación/educación, transferencia de tecnología, clima de inversión, todo ello evaluado según seis principios (valores democráticos/altos estándares; buena gobernanza y transparencia; asociaciones igualitarias; verde y limpio; centrado en la seguridad; catalizador del sector privado). Por ejemplo:

- Centro de fabricación de vacunas en África, donde el enfoque de 360 grados incluye inversión en habilidades, transferencia de tecnología y el marco regulatorio para las vacunas.
- Proyecto de hidrógeno verde en Namibia, donde la inversión en infraestructura va acompañada de inversiones en habilidades y formación profesional.

PUNTOS DE VISTA DE PAÍSES Y ESTUDIOS DE CASO

Kazajstán (ARGO):

- Kazajstán es un socio central para la UE debido a su ubicación en el Corredor Medio y sus recursos.
- Proyectos:
 - Megaproyecto de hidrógeno verde de 50.000 millones de euros (Svevind Energy).
 - Minería de litio y tierras raras a gran escala.
 - Mejoras de infraestructura en la ruta Transcaspiana.
- Preocupaciones: Estándares ESG débiles, consulta deficiente, riesgos ambientales (impactos en el agua y la tierra) y riesgo de quedar reducido a un proveedor de materia prima.
- Respuesta de la sociedad civil: construir coaliciones de ONG, expertos y comunidades para exigir transparencia, regulación y creación de empleo local.
- Recomendaciones: Garantizar marcos ESG, procesamiento interno y medidas de transición justa.

Chile (ACCION)

- Los proyectos de GG incluyen energía renovable e infraestructura digital.
- Positivo: oportunidades de modernización y diversificación.
- Preocupaciones: transparencia de los acuerdos, falta de consulta estructurada y débil integración de estándares sociales y ambientales.
- Piden una mayor supervisión de la sociedad civil para garantizar que los proyectos beneficien a las comunidades, no sólo a los mercados.

Kenia (FEMNET/META):

- La iniciativa META apoya a las OSC en la comprensión y la interacción con GG.
- Logros: fortalecer coaliciones, crear un canal para que las organizaciones lideradas por mujeres puedan expresar sus preocupaciones.
- Desafíos: falta de información oportuna sobre la cartera de proyectos, necesidad de una mayor participación de la delegación de la UE con los grupos de base.
- Recomendación: institucionalizar la consulta a las OSC como parte del ciclo de gobernanza de GG.



PERSPECTIVAS Y ESTRATEGIA FUTURAS

¿Qué pasará después de 2027 y cómo pueden las OSC influir en la siguiente fase de Global Gateway?

- La Comisión ha señalado que el **enfoque central de GG probablemente continuará** en el próximo ciclo presupuestario (2028-2034).
- La verdadera pregunta es si el GG se integrará de manera que priorice la autonomía estratégica de la UE o las asociaciones de desarrollo equilibradas.
- Las OSC pueden influir en esto mediante:
- **Proporcionar evidencia:** documentar dónde GG ha cumplido (o no) con las comunidades, los derechos y la inclusión.
- **Proponer objetivos mensurables:** género, discapacidad, desigualdad, clima/ESG.
- **Participar tempranamente en los debates del MFP:** realizar aportaciones a las consultas y ejercer presión sobre los gobiernos nacionales y los parlamentarios europeos.
- **Presionando por garantías institucionales:** mecanismos de consulta vinculantes, portales públicos, métricas transparentes.
- **Destacando alternativas:** abogando por financiamiento basado en subvenciones, inversiones impulsadas por la comunidad y paquetes sectoriales sociales más sólidos dentro de GG.
- **Contribuir a una mayor definición del enfoque de 360 grados (y el papel de las OSC en él)** destacando cómo las inversiones en el "entorno propicio" (por ejemplo, en los sectores sociales) son fundamentales para que la UE pueda construir asociaciones más sólidas.

¿Cómo pueden las OSC y los centros de estudios posicionarse mejor para influir en los futuros debates y negociaciones sobre Global Gateway y la cooperación al desarrollo de la UE?

- **Participar desde el principio en los debates sobre el presupuesto de la UE:** El Marco Financiero Plurianual (MFP) 2028-2034 determinará cómo se financiará y gestionará el presupuesto general. Las OSC deben prepararse ahora aportando datos y propuestas en las consultas y presionando tanto a los Estados miembros como a los diputados al Parlamento Europeo.
- **Documentar la evidencia desde el terreno:** Utilizar estudios de caso y datos sobre el impacto (o las deficiencias) de GG para mostrar dónde beneficia a las comunidades y dónde falla. La incidencia basada en la evidencia es crucial en los debates de Bruselas.
- **Proponer objetivos mensurables y salvaguardias:** impulsar indicadores clave de desempeño vinculantes sobre desarrollo humano, igualdad de género, inclusión de la discapacidad, reducción de la desigualdad y participación cívica.
- **Fortalecer las coaliciones:** construir alianzas entre la sociedad civil, los grupos de expertos, el mundo académico y las autoridades locales para presentar una voz unida.
- **Aprovechar las delegaciones de la UE:** colaborar periódicamente con las delegaciones en los países socios para garantizar que las perspectivas nacionales y regionales den forma a la narrativa a nivel de Bruselas.
- **Mantenerse visible en foros clave:** participar en el Global Gateway Forum, las cumbres UE-África y UE-ALC y las plataformas de asesoramiento de las OSC para mantener la presión sobre los responsables de la toma de decisiones.