Abril 2013

Llevar la voz de las ONG al nivel mundial: la diplomacia no gubernamental

Experiencias y perspectivas del FIP

Foro Internacional de las Plataformas Nacionales de ONGs (FIP)

Indice

1. LA DIPLOMACIA NO GUBERNAMENTAL: CONCEPTO, JUSTIFICACIÓN Y POTENCIAL ..... página 7

2. El FIP Y LA DIPLOMACIA NO GUBERNAMENTAL ..... página 9

El FIP, un actor global ..... página 9

Presentación de los ejercicios de diplomacia no gubernamental del FIP ..... página 12

- Prevención y resolución de conflictos ..... página 12
- Financiamiento del desarrollo ..... página 14
- Regulación de los mercados agrícolas ..... página 16
- Cambio climático ..... página 18
- Acceso al agua y al saneamiento ambiental ..... página 20
- Lucha contra las desigualdades sociales y la exclusión ..... página 22
- Ambiente propicio a las OSC ..... página 24

3. MÉTODOS E INSTRUMENTOS DE DIPLOMACIA NO GUBERNAMENTAL ELABORADOS EN LOS EDNG DEL FIP ..... página 27

4. CONCLUSIÓN ..... página 30

Siglas

ALOP: Asociación latinoamericana de Organismos de Promoción al Desarrollo

CEDEAO: Comunidad Económica de los Estados de África Occidental

CEEAC: Comunidad Económica de los Estados de África Central

CR: Coalición regional de Plataformas de ONG

CSA de la FAO: Comité de Seguridad Alimentaria Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y Agricultura (OAA-FAO)

DNG: Diplomacia No Gubernamental

EDNG: Ejercicio de Diplomacia No Gubernamental

FIP: Foro Internacional de las Plataformas Nacionales de ONG

FSM: Foro Social Mundial

MSC: Mecanismo de la Sociedad Civil

ONG: Organización no gubernamental

OSC: Organización de la Sociedad Civil

PFN: Plataforma Nacional de ONG

SADC-CNGO: Southern African Development Community Council of NGO

UA: Unión Africana

1. LA DIPLOMACIA NO GUBERNAMENTAL: CONCEPTO, JUSTIFICATIÓN Y POTENCIAL

"La situación que viven cerca de tres cuartas partes de la humanidad en los continentes del Sur es inaceptable. No hay pues modo de aceptarla. Ésta es la sencilla constatación que comparten las asociaciones de solidaridad internacional. Este rechazo de lo inaceptable se manifiesta, en primer lugar, en una voluntad de actuación lo más cerca posible de las realidades y de los actores concernidos. Pero esta primera misión ha desencadenado otras dos: el deseo de acercar los ciudadanos o las organizaciones de nuestros países a socios de los países del Sur, y la necesidad de analizar les reglas del juego internacional y que evolucionen hacia una mayor equidad".

Elementos para la definición de una "Diplomacia no Gubernamental"
Henry Rouillé d'Orfeuil y Jorge Eduardo Durao
Septiembre de 2003

El concepto de diplomacia evoluciona hacia un mecanismo de representación, de comunicación y de negociación por el cual los Estados y los otros actores dirigen sus negocios. Los propios métodos han cambiado: el multilateralismo, que ha adquirido importancia, la tecnicidad creciente de las negociaciones y la afirmación de las nuevas tecnologías en el intercambio de información y en la comunicación.

Las Organizaciones No Gubernamentales (ONGs) integran las relaciones internacionales en virtud de su legitimidad y de sus competencias. Interactúan con los Estados, las Organizaciones internacionales, las colectividades locales y los grupos privados de cualquier clase. Su legitimidad depende de su compromiso con la sociedad civil en realidades locales y de la cooperación que crean con territorios y poblaciones. Sus competencias hacen de ellas unos actores presentes en los grandes temas de interés global. Su profesionalismo las convierte en actores escuchados sobre grandes temas de interés global.

Las ONGs han llegado a los corredores de la "diplomacia de conferencia". Tal activismo se manifiesta sobre todo en el seno de las negociaciones por los "bienes comunes de la humanidad", comenzando por el Medio Ambiente y los Derechos del Hombre, como se demostró en las Cumbres de Estocolmo en 1972 y de Río en 1992 con la participación formal de las ONGs en su labor; así como en las negociaciones por el estatuto de Roma de la Corte Penal Internacional. Con este "lobby silencioso" y con argumentaciones jurídicas como prueba, es cómo se explica la influencia de las ONGs. Influencia que, desgraciadamente, la ejercen muy a menudo las ONGs del norte (depositarias de medios materiales y humanos que les permiten confrontarse a los diplomáticos de Estado). En cambio, no pueden influir en ámbitos que pertencen todavia al cuasi monopolio de los Estados (desarmamiento, intercambios comerciales, energía, reglamentación financiera, resolución de conflictos, etc.).

Para materializar todo el potencial de la diplomacia no gubernamental, las ONGs han de asumir dos retos: por una parte, el de la organización y la creación de un «actor colectivo internacional de la solidaridad»; y por otra, el de la definición de posturas y propuestas comunes.

Las ONGs luchan junto a otros actores de relaciones internacionales para favorecer la emergencia de una gobernanza y de una regulación capacitadas para fundar un mundo de solidaridad. Seguras de llegar a una organización y a posturas comunes, seguras de las propuestas de acción que se comprometen a llevar a cabo y de las reivindicaciones que lanzan a los gobiernos, legitimadas por experiencias y cooperaciones locales y diversificadas, en un contexto de alerta ante la ciudadanía universal, las ONGs hacen de la diplomacia no gubernamental un instrumento preciado para alcanzar objetivos compartidos a nivel mundial.

EL FIP, UN ACTOR GLOBAL

La sociedad civil juega un papel esencial en un mundo cada vez más complejo y globalizado. Las Organizaciones de la Sociedad Civil (OSC) trabajan con pueblos del mundo entero para que éstos puedan ejercer sus derechos y dispongan de una vida mejor. Junto con los gobiernos, instituciones multilaterales, empresas, sindicatos o universidades, las ONG han de tener voz y voto mediante una participación en profundidad en la gobernanza global, allá donde se elaboran las principales políticas de desarrollo que tienen un impacto sobre el planeta y sus poblaciones. Las Plataformas Nacionales de ONGs (PFN) unen las voces de sus miembros y deben, por lo tanto, ser reconocidas como interlocutores creíbles y legítimos a escala mundial.

El Foro Internacional de las Plataformas Nacionales de ONGs (FIP) reúne a 53 de estas plataformas y 7 coaliciones regionales, por lo que puede así crear "el efecto red". Reúne a las plataformas procedentes de los países del Norte y del Sur, de los menos a los más industrializados. Se forma así una entidad mundial única posicionada estratégicamente para ejercer su influencia en las políticas internacionales reforzando las capacidades institucionales de sus miembros.

CRONOLOGÍA

Nacimiento del FIP: en 2003 se inició una cooperación entre la plataforma francesa Coordination Sud y su homóloga brasileña ABONG. Este eje franco-brasileño se extendió a otros tres socios, el hindú VANI, el chileno ACCIÓN y el senegalés CONGAD. El proceso concluyó en 2008 con la creación del FIP.

Octubre de 2008: representantes de PFN de 82 países se reunieron en París para consolidar las bases del Foro Internacional de las Plataformas Nacionales de ONGs.

Febrero de 2011: la primera Asamblea General del FIP se celebró en febrero de 2011, y congregó a más de 50 PFN y coaliciones regionales.

De 2009 a 2011: varias reuniones del Grupo de Facilitación, órgano político del FIP, contribuyeron a la estructuración y a la consolidación del FIP.

Marzo de 2012: designación del nuevo Consejo del FIP compuesto por 15 miembros elegidos en función de criterios geográficos. Desde ja, el Consejo se reunió dos veces: en Río de Janeiro en junio de 2012, y en Nueva Delhi en enero de 2013.

2012: consolidación y oficialización de la adhesión de los miembros del FIP.

¿Quiénes somos?

UNA VISIÓN COMÚN: el FIP es una red representativa de PFN y de alianzas regionales de ONGs actuando a nivel global con el fin de contribuir al Desarrollo, la Paz y la Justicia en todo el mundo. El FIP busca crear las condiciones necesarias para una implicación efectiva de las ONGs en la gobernanza global, para que puedan ejercer su influencia en las negociaciones internacionales en materia de desarrollo, de los derechos fundamentales y la solidaridad internacional.

UNA INSTANCIA representativa de la sociedad civil global que pone de relieve el número, la representatividad y la legitimidad de sus plataformas miembros, así como la diversidad de las temáticas abordadas (urgencia humanitaria, apoyo al desarrollo, defensa de los derechos humanos, protección del medio ambiente, resolución de conflictos, etc.).

UN FUNCIONAMIENTO regido por principios compartidos:

- buena gobernanza democrática;
- transparencia e información compartida;
- participación igualitaria de sus miembros.

ACTIVIDADES de:

- puesta en común de servicios en beneficio de las plataformas miembros;
- fortalecimiento de las capacidades de las PFN y de las coaliciones regionales de ONGs, a través del intercambio de buenas prácticas y del apoyo organizacional;
- construcción de posiciones comunes de defensa política a nivel nacional, regional e internacional, sobre temas de interés global;
- participación en diálogos multi-actores y en mecanismos de gobernanza regional y mundial.

... Que se traducen en una influencia positiva sobre las políticas públicas que tienen un impacto en la sociedad civil, en la reducción de desigualdades, el medio ambiente y el desarrollo sostenible.

El concepto de diplomacia no gubernamental ha estado, desde su inicio, en el seno de las actividades del FIP. En la Conferencia internacional de las plataformas de ONGs de octubre de 2008, las 82 plataformas allí representadas identificaron 6 temas prioritarios o «ejercicios de diplomacia no gubernamental» (EDNG). A finales de 2011, el Grupo de Facilitación del FIP formuló y aprobó un séptimo EDNG.

Los EDNG poseen una metodología para establecer análisis compartidos, desarrollar iniciativas de incidencia y fundar posicionamientos coherentes sobre cuestiones de interés global, con el fin de poder ejercer una influencia en los procesos de negociación internacional. Asimismo, los EDNG son una herramienta de fortalecimiento de las capacidades que ayuda a las PFN a practicar una diplomacia sustancial y a formular propuestas y estrategias para interactuar a nivel internacional.

Asamblea General del FIP, Senegal, 2011

Las 7 temáticas de los EDNG abordadas en el marco del FIP entre 2009 y 2012, ligadas a cuestiones globales de desarrollo son:

- la prevencion y resolucion de conflictos;
- el financiamiento del desarrollo;
- la regulación de los mercados agrícolas;
- el cambio climático;
- el acceso al agua y saneamiento;
- la lucha contra las desigualdades sociales y la exclusión;
- el ambiente propicio para las OSC.

La reflexión sobre cada tema se lleva a cabo en el seno de un Grupo de Trabajo en el que participan las PFN y las alianzas regionales miembros del FIP, que han expresado su interés y acuerdo. Una plataforma o una coaliciones juega el papel de Secretariado del Grupo de Trabajo.

El coordinador trabaja en red para apoyar la emergencia de posturas comunes. Los trabajos de los Grupos se llevan a cabo en al menos dos de los cuatro idiomas utilizados en el FIP (Inglés, Español, Francés, Portugués). Su evolución y sus actividades se publican en la página: **www.ong-ngo.org**.

Las plataformas nacionales de ONGs que forman un Grupo de Trabajo obran para definir un documento común sobre un tema en concreto, aseguran un seguimiento estratégico a medida que avanzan las negociaciones a nivel internacional, organizan y relevan la información general y la documentación producida tanto para los miembros del FIP como para sus propios miembros. Las plataformas también pueden obrar para movilizar financiaciones complementarias para la organización del ejercicio, así como fomentar la participación en las reuniones y conferencias.

El Secretario del ejercicio se asegura de que se conozcan en el seno del Grupo todas las posturas defendidas por las plataformas sobre el tema, y que cada una de las plataformas participantes difunda ampliamente los documentos de las posturas comunes entre su gobierno, sus miembros, y las instituciones internacionales y regionales. El ejercicio puede transformarse así en un paso para la diplomacia no gubernamental.

Después de tres años de un ascenso en potencia, ya era el momento para el FIP, en el marco de su plan de acción para el período 2013-2015, de hacer el balance de los resultados que consiguió para su actividad principal de incidencia política, los EDNG. La Secretaría hizo un trabajo de evaluación y lo recopiló en el presente documento de sistematización.

PRESENTACIÓN DE LOS EJERCICIOS DE DIPLOMACIA NO GUBERNAMENTAL DEL FIP

Prevención y resolución de conflictos

Contexto

Ningún derecho económico y social puede ser efectivo sin el derecho a vivir en paz y en seguridad. Por eso la prevención y la resolución de conflictos –los cuales se están regionalizando- representan hoy en día inquietudes claves para establecer un desarrollo humano y sostenible.

PFN & CR SOCIAS

CNONGD (RDC - Secretaría), CIONGCA (RCA), CCOD (Congo), FONGA (Angola), CCOAIB (Ruanda), CILONG (Tchad), CONGAC (Camerún), CNOP (Gabón), REPONGAC (CR de África Central).

Actividades principales

- **Talleres** nacionales y regionales sobre el rol de los diferentes actores (sociedad civil, instituciones internacionales) en la prevención/resolución de conflictos.
- Una **encuesta** realizada en 6 países de África Central sobre su percepción de los conflictos y sus consecuencias sobre el desarrollo: evaluación continua, presentación y análisis de datos cruzados, elaboración de referencias y opciones de incidencia política.
- Conceptualización de los aportes de la sociedad civil sobre la paz y la estabilidad, como un incentivo al desarrollo económico, y **capacitación** de los participantes de los EDNG a técnicas de incidencia.
- Evaluación de las elecciones legislativas de noviembre de 2011 en RDC y acciones de **incidencia política** sobre 60 diputados, para reclamar una reforma de la ley electoral y reestructurar la Comisión electoral.

Resultados

- **Participación de distintos actores:** más de 60 OSC de la RDC, varias PFN y OSC de África Central, la plataforma regional SADC-CNGO y varios representantes de organizaciones regionales e internacionales se involucraron en los EDNG.
- **Sensibilización e intercambios:** los actores involucrados en los EDNG tomaron conciencia de que era importante tener una perspectiva ciudadana y apolítica de la prevención y resolución de conflictos. También se les dio información a través de análisis, documentos y datos. Hubo intercambios constructivos entre los representantes de las OSC de la RDC y de Ruanda, cuyos países no están en buenos términos.
- **Análisis y datos:** el EDNG llegó a varios análisis sobre los conflictos en la RDC y en la región de los Grandes Lagos, y sobre el rol que tiene la sociedad civil y las instituciones regionales e internacionales (CEEAC, UA) en la prevención y resolución de conflictos. Son una fuente de información y nociones que pueden definir iniciativas de incidencia política por parte de los actores de la sociedad civil africana.
- **Reformas:** la ley electoral en la RDC fue reformada y la Comisión electoral que fue reestructurada incluye ahora a OSC y a sus representantes (2 miembros de los 11 en total).
- **Posiciones en común** de la sociedad civil sobre la situación de violencia y de conflictos recurrentes en las subregiones de África Central y Austral fueron elaboradas y presentadas en las conferencias regionales de la CEEAC y a los Jefes de Estado de la SADC.

Refugiados, Kivu del Norte © Sylvain Liechti

Taller resolución de conflictos, Congo, 2010

Asamblea General REPONGAC, Congo, 2011

POSICIONES Y PERSPECTIVAS DE INCIDENCIA POLÍTICA

El EDNG pone de manifiesto el rol de la sociedad civil en la prevención de conflictos en África Central. Las OSC pueden ante todo **promover buenas relaciones** entre países fronterizos, a través de iniciativas ciudadanas de solidaridad y de cooperación sobre puntos de interés en común. La sociedad civil también debe mantener su compromiso con respecto a **una mejora de la gobernanza** y luchar por **el respeto de los derechos humanos** y la implementación de los convenios internacionales. Especialmente, se trata de defender el proceso democrático, que representa el período electoral, de cualquier injerencia e irregularidad. Por fin la **integración económica y política subregional**, a través de la conformación de un Parlamento en la subregión, de una moneda única y un mercado común, de una cooperación policial en las fronteras y de una **distribución de las riquezas naturales más justas** entre los ciudadanos, permitiría promover una paz sostenible a nivel interestatal.

Por eso se incentiva a la sociedad civil regional que trabaje para **una subregión de África Central liberada de cualquier dominación, gobernada democráticamente y en donde los ciudadanos gozan plenamente de todos sus derechos**. Las iniciativas y campañas de incidencia política deben enfocarse en particular sobre:

1. la consolidación de una cultura democrática y de los derechos de las poblaciones y de las élites políticas.

2. la promoción de una gobernanza económica de África Central y de sus recursos basados en el rechazo de cualquier injerencia exterior.

3. la intensificación de los procesos de cooperación transnacional: por un lado, entre las poblaciones, sobre temas transfronterizos y de capacidades, y por otro lado, a nivel institucional, sobre cuestiones de seguridad y de control de las fronteras.

4. la extensión del Pacto de estabilidad, seguridad y crecimiento de Nairobi, 2006, y su implementación efectiva.

5. la promoción del estado de derecho y la implementación de reformas de justicia en todos los países de África Central.

Financiamiento del desarrollo

Contexto

El nivel de la ayuda al desarrollo es una variable fundamental para luchar contra la pobreza y alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio. La ayuda internacional de los países más ricos, miembros del Comité de Asistencia para el Desarrollo de la OCDE, no sobrepasa el 0,31% del PIB en 2011, a pesar de los numerosos compromisos a elevarlo al 0,7%. Además, la crisis mundial que empezó en el 2008 provocó una disminución del nivel de ayuda.

Fuentes alternativas de financiamiento de la ayuda internacional al desarrollo son necesarias. El EDNG propone opciones viables desde dos perspectivas distintas. Primero, el análisis de tres posibles mecanismos de financiamiento de la ayuda pública al desarrollo, es decir la tasa sobre las transacciones financieras (la tasa Tobin), la lucha contra la evasión fiscal y los paraísos fiscales, y la inclusión financiera de los más pobres a través del acceso a servicios financieros. Segundo, el EDNG analiza el accionar de nuevos países donantes (Brasil, China, India, Rusia, Sudáfrica, Corea, 29 países en total), para contribuir a la transparencia de la ayuda que proveen.

PFN & CR SOCIAS

InterAction (EEUU - Secretaría), ABONG (Brasil), BOND (RU), CONGAD (Senegal), Coordination SUD (Francia), NFN (Nepal), INFID (Indonesia), PIANGO (Islas del Pacífico), VANI (India).

Actividades principales

- Se realiza una **vigilancia estratégica** y **se comparte información**, datos y notas de orientación entre alrededor de 500 actores de la sociedad civil a nivel mundial. Para esto se usan listas de correos, se participa en conferencias y encuentros y se publica en páginas Web y boletines.

- InterAction coordina dentro del EDNG del FIP y más allá, **la elaboración de notas estratégicas y posiciones** sobre los temas de la inclusión financiera y de la lucha contra la corrupción y la evasión fiscal. ABONG y VANI ponen en marcha **estrategias de incidencia política**, apuntando las prácticas de sus gobiernos respectivos con respecto a la ayuda al desarrollo.

- Fortalecidos con posiciones en común, los miembros del EDNG **hicieron escuchar su voz** durante las reuniones del G20 en Cannes (2011) y en los Cabos (2012), del G8 en Camp David (2012), en las jornadas de trabajo de "post-Busan" (*Building block on South-South cooperation*), en el Grupo de coordinación de Better Aid y durante las iniciativas de cooperación bilateral (Foro sobre el Desarrollo Multilateral de la cooperación alemana).

Resultados

- **Difusión de conocimientos:** el documento "Comprender mejor los países donantes emergentes en el sistema internacional de la ayuda" aclara el rol de los países donantes emergentes en las políticas y el financiamiento de la ayuda internacional. Se difunde ampliamente entre las organizaciones de la sociedad civil mundial y se presentó durante varios encuentros y procesos internacionales.

- **Notas de posición y medidas anti-corrupción:** se utilizan notas de posición elaboradas en el EDNG, que tratan de los paraísos fiscales y de la inclusión financiera, en 34 países, con el fin de armar acciones de incidencia política durante las cumbres del G8 y del G20. El Grupo de trabajo anti-corrupción del G20 adoptó medidas que tienden a luchar contra este problema (plan de acción 2013-2015, declaración final de los Jefes de Estado – art. 77-80).

- **Coaliciones de incidencia política:** la difusión de información y de herramientas para armar acciones de incidencia política crea lazos de solidaridad entre las OSC de los países correspondientes, facilita la emergencia de sinergias internacionales que hacen más eficaz y más comprensible la incidencia política.

- **"Tasa Tobin":** las acciones de incidencia política en los Estados Unidos con respecto a la tasa sobre las transacciones financieras han convencido el gobierno de no bloquear los esfuerzos de otros países que quieran tener este tipo de legislación, y aun darles un apoyo político y técnico. A finales del 2012, 11 países de la zona euro expresaron su interés para este tipo de medida.

- **Transparencia de nuevos donantes:** iniciativas estructuradas de incidencia política arrancaron en Brasil y en la India – dos de los nuevos países donantes. El gobierno indio publicó su primer informe sobre el otorgamiento de la ayuda al desarrollo a otros países.

POSICIONES Y PERSPECTIVAS DE INCIDENCIA POLÍTICA

1. TASA SOBRE LAS TRANSACCIONES FINANCIERAS

- Las OSC nacionales y sus plataformas interpelan a los gobiernos de los países donantes emergentes, y de los países beneficiarios de su ayuda, para reclamarles más transparencia sobre los motivos y las modalidades de otorgamiento de la ayuda.
- Abogar por más inclusión de la sociedad civil en los mecanismos de programación y evaluación de la ayuda otorgada por los nuevos países donantes.
- A partir del partenariado de Busán, se trata de reforzar la coordinación entre los donantes tradicionales y emergentes.

2. LUCHA CONTRA LOS PARAÍSOS FISCALES Y LA CORRUPCIÓN

- Incluir a la sociedad civil en el Grupo de Trabajo anti-corrupción del G20.
- Luchar contra los paraísos fiscales, con la adopción de leyes más estrictas sobre la identidad de los proveedores de fondos y la repatriación de riquezas, y manteniendo la acción de la *Task Force* sobre la acción financiera del G20.
- Implementar leyes nacionales eficaces sobre la corrupción, y en particular las que derivan del Convenio de la OCDE sobre la corrupción de agentes públicos extranjeros.
- Ampliar e implementar los estándares mundiales de transparencia, con respecto al accionar y al manejo de los mercados de las grandes empresas de extracción de recursos naturales.

3. INCLUSIÓN FINANCIERA DE LOS POBRES

- Promover la colaboración entre distintos grupos de actores para la puesta en marcha de estrategias nacionales que apuntan a la inclusión financiera.
- Añadir el objetivo de inclusión financiera de las poblaciones más carenciadas en la elaboración de políticas públicas.
- Compilar materiales a nivel nacional y armar una organización operacional, para satisfacer las necesidades financieras del público y cubrir todas las categorías sociales.

Foro InterAction, Sesión sobre los Nuevos Donantes, EE UU, 2011

Foro InterAction, Sesión sobre los Nuevos Donantes, EE UU, 2011

Foro InterAction, *ídem*, 2012

Regulación de los mercados agrícolas

Contexto

PFN & CR SOCIAS

Coordination SUD (Francia - Secretaría del EDNG por el intermedio de uno de sus miembros, el GRET), CILONG (Tchad), CNONGD (RDC), CONGAD (Senegal), CONGCOOP (Guatemala), FONGA (Angola), NFN (Nepal), la Mesa de Articulación y CONCORD (Plataformas regionales de CR de Latinoamérica y Europa).

Los procesos de liberalización de los mercados han aumentado la vulnerabilidad de los agricultores, debido a la volatilidad de los precios agrícolas. La fuerte subida de éstos durante los últimos años mostró la gran vulnerabilidad de los consumidores pobres y de los países dependientes de las importaciones de alimentos. Por eso la volatilidad de los precios se ha convertido en la mayor prioridad de la agenda internacional. Otras cuestiones relacionadas con la agricultura, en particular con el acaparamiento de tierras y el impacto de la agricultura sobre el cambio climático, representan desafíos transversales que tienen un impacto sobre las desigualdades sociales y las perspectivas de las nuevas generaciones. Como consecuencia de ello, el objetivo que se ha fijado el EDNG "Regulación de los mercados agrícolas" es integrar un espacio de negociación clave sobre las cuestiones de seguridad alimentaria: el Comité para la Seguridad Alimentaria (CSA) de la FAO, vinculado con el Mecanismo de la Sociedad Civil (MSC) de este Comité.

Actividades principales

El EDNG se organiza alrededor de consultas, **talleres** de trabajo y reflexiones comunes **al margen de encuentros internacionales**. Antes de estos eventos, los miembros del EDNG intercambian información y datos, acuerdan posiciones comunes y adoptan una estrategia de incidencia política. Los miembros del EDNG se reunieron:

- en Roma (octubre de 2009), para la reunión anual del CSA de la FAO, con el fin de lanzar el trabajo del EDGN;
- en Bruselas (mayo de 2010), para el Foro *"FATE – Food, Agriculture, Trade and Environment"* de CONCORD, con el objetivo de organizar el trabajo del EDNG (Carta de principios, organización y planificación del trabajo) y definir las prioridades (integrar e incidir sobre el MSC-CSA);
- en Dakar (febrero de 2011), el EDNG forma parte de los trabajos del Foro Social Mundial (FSM), y trata los temas relacionados con la volatilidad de los precios agrícolas, los acaparamientos de tierras, los agrocombustibles y la crisis de los agricultores familiares;
- en Niza (noviembre de 2011), al margen de la cumbre del G20: la denuncia de los acaparamientos de tierras y las respuestas expresadas por la sociedad civil en ocho países distintos fueron al centro de la comunicación del EDNG y de los miembros del FIP participando del "Alter-Foro".

En 2012, el EDNG enfocó su trabajo en la preparación y la **participación en el CSA-MSC de la FAO**, que tuvo lugar en Roma en octubre. CILONG, CONGCOOP, la Mesa y el Gret fueron presentes. Redactaron un informe y una nota de posición del FIP sobre los temas abordados por el CSA.

Comité de Seguridad Alimentaria Mundial de la FAO, Italia, 2012

Vietnam © Kibae Park

Taller Regulación de los mercados agrícolas, FSM, Senegal, 2011

Resultados

- **Producción de varios documentos**, que son trabajos de análisis y notas de posición sobre temas fundamentales relativos a la agricultura y que toman en cuenta distintos países:

• **Agricultura familiar y reforma agraria**: "Qué políticas públicas para las agriculturas familiares del Sur?" (Coordination SUD, 2009); "Llamado a una reforma agraria "(CONGCOOP, agosto de 2010); "RDC: Dependencia alimentaria crónica y persistencia de panzas vacías" (CNONGD, 2010);

• **Regulación de mercados agrícolas y seguridad alimentaria**: elementos para un debate sobre la regulación de mercados agrícolas (UNITAS Bolivia, 2009); "La organización y la regulación de los intercambios agrícolas mundiales, mito o realidad" (CNONGD, 2010); "Agriculture and Food Security in Nepal: a position paper" (NFN, 2011); posición común del FIP sobre el tema de las "Inversiones agrícolas", para la Conferencia anual de la FAO (Mesa de articulación, octubre de 2012).

- **Fortalecimiento de capacidades**: la participación en iniciativas del EDNG fortalece las capacidades de las PFN participantes, en particular sobre las problemáticas específicas (regulación de los mercados agrícolas, precios y dinámicas de los mercados internacionales, relación entre acaparamiento de tierras y agrocombustibles, debilidades y fortalezas de la agricultura familiar).

- **Integración de PFN en los procesos de gobernanza mundial**: el resultado mayor es la participación de algunos miembros del FIP en la reunión del MSC-CSA de la FAO. Los resultados de la 39ª sesión en octubre de 2012 fueron significativos por varias razones:

• **adopción del "Draft 0" del Marco Estratégico Mundial (MEM) para la seguridad alimentaria y la nutrición**: basado en una consulta a gran escala, el MEM constituye un marco de coordinación de estrategias de seguridad alimentaria y de nutrición;

• **lanzamiento de un proceso de elaboración de principios, dedicados a promover las inversiones responsables en la agricultura**: definidos por un proceso consultivo inclusivo, los principios serán transmitidos al CSA para aprobarlos en octubre de 2014;

• **inseguridad alimentaria durante las crisis prolongadas**: el CSA inicia un proceso consultivo para elaborar un "Programa de acciones a favor de la seguridad alimentaria en los países en situación de crisis prolongada";

• **convergencia de políticas** a partir de los resultados del "Grupo de especialistas de alto nivel" (HLPE), la declaración final de la 39ª sesión del CSA consta de recomendaciones sobre las políticas relacionadas con la protección social y cuestiones relativas al cambio climático.

POSICIONES Y PERSPECTIVAS DE INCIDENCIA POLÍTICA

El método de DNG en términos de mercados agrícolas debe abarcar, para ser eficaz, una cantidad limitada de temas:

1. Las inversiones en la agricultura: a través de una participación activa en los procesos de consulta, para definir los principios que promueven las inversiones responsables en la agricultura;

2. El seguimiento de la eficacia del CSA: las PFN pueden tener un rol decisivo en el seguimiento de las decisiones del CSA, tales como la implementación de Directivas Voluntarias sobre los bienes raíces y su impacto. La definición del concepto de soberanía alimentaria en los textos representa un gran desafío;

3. La intensificación de la inversión en la agricultura familiar, la cual representa, por ejemplo en América Latina, un 60% de la producción agrícola y el 70% de los empleos rurales. Creador de empleos y respetuoso del medioambiente, este modelo agrícola fortalece el tejido social, al mismo tiempo que estructura la soberanía alimentaria. Se trata entonces de tener infraestructuras territoriales y servicios financieros adaptados, de revitalizar los mercados locales y los circuitos comerciales regionales y subregionales adecuados, reforzar las estructuras –sociales y productivas- de los campesinos, y prever reformas agrarias significativas de acuerdo con las líneas directivas de la Declaración de Porto Alegre de 2006.

Cambio climático

PFN & CR SOCIAS

PIANGO (Islas del Pacífico - Secretaría), ACCION (Chile), ABONG(Brasil),Coordination SUD (Francia), CID (Nueva Zelandia), CICSO (Cook Islands), FCOSS (Fidji), KANGO (Kiribati).

Contexto

El cambio climático es un tema crítico que pesa fuertemente sobre el porvenir del planeta y de sus habitantes. En la región del Pacífico, la situación es alarmante. Los pequeños estados insulares son los más vulnerables a los impactos del cambio climático y a los fenómenos meteorológicos mayores que están relacionados (subida del nivel del mar, tsunami, etc.). Esta vulnerabilidad no sólo se manifiesta con daños materiales, sino también a través de la inseguridad alimentaria, las migraciones forzadas y los desplazamientos, la perdida de la cultura originaria, la desestructuración de las economías, etc. Ahora bien, a partir de la Cumbre de Copenhague en 2009, se han frenado las negociaciones sobre el clima y los políticos no toman compromisos significativos, inmediatos y apremiantes. Además, en paralelo a la crisis financiera mundial y a sus efectos sobre el empleo y los ingresos de los hogares, se nota una baja del interés de la opinión pública mundial y de los medios de comunicación – y como consecuencia de los gobiernos- sobre el cambio climático.

Actividades principales

Miembros del EDNG **participan en eventos internacionales mayores** entorno al medioambiente y al desarrollo internacional. En Copenhague en diciembre de 2009 (COP15), en Dakar en febrero de 2011 (FSM) y en Busán en noviembre de 2011 (Foro de Alto Nivel sobre la Eficacia de la Ayuda), la Directora y los representantes de PIANGO aprovecharon para incentivar a la comunidad internacional que se movilice y actúe para tomar las medidas necesarias para detener una catástrofe climática que afectaría en primer lugar a las islas y las poblaciones del Pacífico.

Conscientes de los escenarios futuros que describen la crisis climática como segura, PIANGO juntó a sus socios de las seis islas del Pacífico (Fidji, diciembre de 2011) en un **taller regional**. A partir de la identificación de los principales desafíos para la región, fue posible resaltar los fundamentos religiosos, culturales y espirituales, que sirven de sostén a las poblaciones resilientes que se preparan a los efectos materiales del cambio climático.

El tema de la **incidencia política** también fue al centro de las inquietudes del EDNG. Una fuerte movilización de la opinión pública debe apoyar la mitigación y la adaptación a los efectos del cambio climático, tanto a nivel local como a nivel mundial, para llegar a una toma de conciencia de los desafíos planteados a las tradiciones y a los modos de vida de las poblaciones de las regiones más vulnerables. Por consiguiente, se emprendió **un fortalecimiento de las capacidades** de los operadores de la sociedad civil con respecto a la coordinación de campañas de incidencia política y de comunicación estratégica, y también a la creación de una "caja de herramientas", que muestre ejemplos de resiliencia a favor de las poblaciones de las Islas del Pacífico.

Resultados

- **Sensibilización de la comunidad internacional**: la participación de la Directora de PIANGO en cumbres importantes permitió llamar la atención de la opinión pública sobre la emergencia de actuar sobre las consecuencias del cambio climático para los Estados insulares del Pacífico.

Taller Cambio climático, PIANGO, Fidji, 2012

Taller Cambio climático, PIANGO, Fidji, 2011

Isla de Kiribati © Eskinder Debebe

- **Coalición temática regional**: los encuentros entre PFN que tuvieron lugar en el marco del EDNG permitieron instaurar diálogos e intercambios de ideas entre la sociedad civil, y elaborar posiciones comunes representativas de la región frente a las instancias internacionales.
- **Información difundida**: los miembros del EDNG vieron sus capacidades crecer gracias a la adquisición de datos científicos y a una información actualizada.
- **Saber tradicional como herramienta de resiliencia**: los saberes locales y tradiciones culturales representan herramientas que permiten a las poblaciones a hacer frente a las consecuencias severas del cambio climático. Los EDNG enfatizan estos principios y los convierten en estrategias reales a disposición de las poblaciones locales y modelos de referencia para otras poblaciones autóctonas que, en otras partes del mundo, también se enfrentan a la urgencia climática.
- **Newsletter**: Permite atraer la atención de la opinión pública, especialmente de la región del Pacífico, hacia los desafíos que supone el cambio climático.
- **"Caja de herramientas"**: realizada en 2012, es flexible en relación a los diferentes contextos geográficos del Pacífico y puede hablar a distintas audiencias. Se articula alrededor de modalidades e instrumentos diversos (comunicación, creación artística, información científica...) y acentúa los temas de "justicia climática" y la salvaguardia de la biodiversidad. En resumen, acude a las prácticas tradicionales para construir sociedades resilientes y respetuosas de los derechos humanos. La "caja de herramientas" fue construida sobre la base de un diálogo entre instituciones locales y OSC y se apoya en casos prácticos experimentados en las Islas del Pacífico (especialmente en Kiribati).

POSICIONES Y PERSPECTIVAS DE INCIDENCIA POLÍTICA

1. La **cooperación** entre las poblaciones del Pacífico que se estableció gracias al EDNG debe mantenerse y reforzarse, con el fin de catalizar la atención de las opiniones públicas locales e internacionales acerca de los efectos del cambio climático sobre los estados y habitantes de la región.

2. El concepto de **resiliencia** es coherente con las actuales previsiones de irreversibilidad de los efectos del cambio climático en medio o largo plazo. La resilencia se convierte igualmente en un medio de conservar las tradiciones locales y buscar en la cultura tradicional referencias que puedan ayudar a vivir el cambio anunciado y sus peligros de la forma menos traumática posible.

3. La **"caja de herramientas"** constituye un instrumento adaptable a diferentes realidades, con el fin de preparar a las poblaciones debilitadas por el cambio climático para enfrentar sus riesgos y sus más brutales manifestaciones.

4. No podemos hablar del cambio climático sin hablar de los **derechos humanos**. Los efectos de un sistema de producción y de consumo que ya ha alcanzado todos los rincones del mundo afecta de forma desigual a las poblaciones mundiales. La redistribución de los recursos para hacer frente a los riesgos desiguales debe ser un punto principal en el orden del día de las cumbres internacionales en materia de desarrollo y ayuda internacional.

Acceso al agua y al saneamiento ambiental

Contexto

La Asamblea General de las Naciones Unidas reconoce, con motivo de su 64 sesión plenaria en septiembre del 2010, "el derecho a un agua potable, salubre y limpia como un derecho fundamental, esencial en pleno ejercicio del derecho a la vida y de todos los derechos humanos". Por otra parte, el saneamiento ambiental, que es a menudo el padre pobre de la acción pública, representa una condición esencial para asegurar el derecho a la salud, a la dignidad del hogar, y para luchar contra la mortalidad infantil.

En un contexto cada vez más marcado, tanto en los países en vía de desarrollo como en los países industrializados, por una doble dinámica de reducción de los recursos públicos y de privatización de los servicios del agua (sobre la base de un discurso oficial que antepone los beneficios del "partenariado público-privado"), un creciente número de personas corre el riesgo de ser excluido del ejercicio de este derecho fundamental. Según estimaciones de las Naciones Unidas, hoy en día mil cien millones de personas no disponen de instalaciones que les permitan abastecerse de agua y dos mil cuatrocientos millones no tienen acceso a sistemas de saneamiento ambiental adecuados.

PFN & CR SOCIAS

CONGAD (Senegal, secretariado), ONG y OSC de Senegal, REAPAOC (plataforma regional de PFN de África Occidental), VANI (India).

Actividades principales

■ La EDNG se centró en el contexto senegalés y de África saheliana, a partir de un **"libro azul"**, reeditado en 2012, que aporta su contribución a la definición de una política nacional de gestión del agua en Senegal. El Secretariado del EDNG puso a disposición de los miembros de las PFN y de cualquier otro actor local y regional interesado, información actualizada sobre los aspectos del sistema de gestión del agua en Senegal así como el censo de los actores comprometidos en la puesta en marcha de políticas, programas y proyectos que traten sobre el acceso al agua y el saneamiento ambiental. En colaboración con la Repaoc, estas proposiciones se transmitieron a la CEDEAO.

■ **Un seminario regional** en Uagadugú (noviembre 2009) ha permitido dejar constancia de la situación de las poblaciones saheliana en relación al abastecimiento de agua y el acceso al saneamiento ambiental. El encuentro permitió valorar las iniciativas de la sociedad civil y de las ONGs para la afirmación del derecho de acceso al agua.

■ **Un coloquio internacional** (Dakar, octubre 2011) reagrupó a representantes del PFN, redes de ONGs internacionales, asociaciones, servicios de Estado afectados, representantes de las comunidades locales y del sector privado. Supuso una buena ocasión para realizar intercambios y compartir buenas prácticas relativas al acceso al agua y al saneamiento ambiental, para analizar políticas en vigor y definir estrategias de incidencia aptas para condicionar las decisiones futuras. El coloquio también ha dado lugar a opciones de incidencia y posiciones comunes a las que se le pudo dar prioridad en ocasión del Foro Mundial del Agua en Marsella en el 2012.

■ **En este sentido, el EDNG ha entablado relaciones con la "Coalición agua"** de Francia, que reagrupa decenas de organizaciones activas para la aplicación efectiva del derecho al agua y al saneamiento ambiental en el mundo.

Resultados

■ **Inventarios fiables**: El coloquio internacional de Dakar y el EDNG permiten realizar un inventario basado en el acceso del agua y el saneamiento ambiental de las poblaciones de África occidental. Gracias a la participación de una audiencia amplia y especializada, se han reunido datos estadísticos, demográficos y científicos.

■ **Coalición temática**: El EDGN permite la alianza de actores que luchan para asegurar a las poblaciones más desprovistas de un acceso real a los servicios hídricos de base. En este sentido, el EDNG esboza posibles fuentes de financiamiento político de ampliación de la cobertura en agua y saneamiento ambiental, y traza las grandes líneas y principios de la incidencia. Finalmente, el EDNG redacta una lista de indicadores que constituyen una referencia tanto para la incidencia de la sociedad civil, como para la acción de los poderes públicos.

POSICIONES Y PERSPECTIVAS DE INCIDENCIA POLÍTICA

1. CONOCIMIENTO DE LA PROBLEMÁTICA

- Compartir los conocimientos y las experiencias relativas al acceso al agua y el saneamiento ambiental en una perspectiva de desarrollo de estrategias y acciones comunes.
- Desarrollar la sensibilización en las escuelas, los medios de comunicación, entre las poblaciones autóctonas, pero también cara a cara de la clase política y dirigente.
- Apoyar el refuerzo de las competencias técnicas de los actores en el ámbito del acceso al agua.
- Combinar sistemáticamente el tema del acceso al agua con el de su calidad.

2. OBLIGACIONES DE LOS PODERES PÚBLICOS

- Conseguir el objetivo mínimo de una disponibilidad de entre el 30 a 50 litros por habitante y por día de agua limpia y potable, para las poblaciones que la carecen.
- Obligación de los gobiernos a crear y mantener infraestructuras de saneamiento ambiental adecuadas.
- Seguimiento continuo por las OSC de las políticas estatales que tienden a asegurar el acceso al agua y al saneamiento ambiental (especialmente las que se basan sobre un partenariado público-privado).
- Descentralizar progresivamente las competencias de gestión y el gobierno del agua y el saneamiento ambiental.
- Establecer un órgano de regulación en materia de agua y de saneamiento ambiental que implique a la sociedad civil.

3. FINANCIACIÓN DEL ACCESO AL AGUA Y AL SANEAMIENTO AMBIENTAL

- Introducir la herramienta de micro finanza para permitir a las familias pobres y en exclusión el acceso al agua y el saneamiento ambiental.
- Desarrollar estrategias de financiación innovadoras y durables (tasas financieras, aportación (remesas) de las diásporas, cooperación descentralizada para un soporte técnico y material, etc.).

4. SOCIOS PARA LA AFIRMACIÓN DEL DERECHO AL AGUA Y AL SANEAMIENTO PÚBLICO

- Desarrollar y fortalecer la cooperación entre actores a nivel local, nacional y mundial, y aprovechar las cumbres internacionales para preparar eventos que tengan como objetivo poner los temas del derecho al agua y al saneamiento en el centro de la agenda mundial.
- Fortalecer la colaboración entre la sociedad civil y los medios de comunicación.
- Involucrar más a las poblaciones para que se hagan más cargo de la gestión del saneamiento.

Coloquio Internacional Agua y Saneamiento, Senegal, 2011

Camerún © A. Rozberg

Coloquio Internacional Agua y Saneamiento, Senegal, 2011

Lucha contra las desigualdades sociales y la exclusión

PFN & CR SOCIAS

ACCIÓN (Chile - Secretaría), CONGAD (Senegal), Coordination SUD (Francia), la Mesa de Articulación, CONCORD, REPAOC (coaliciones de las PFN de Latinoamérica, Europa y África Occidental).

Contexto

Tratar el tema de las desigualdades significa añadir un componente político al debate sobre la pobreza, abriéndolo a temas tales como la justicia fiscal, el financiamiento innovador para el desarrollo, la solidaridad y la dignidad o el respeto de los derechos humanos. Estudios recientes muestran que el 10% de los habitantes más ricos de nuestro planeta tienen el 83% de la riqueza mundial. La treintena de países más ricos poseen el 60% de esta riqueza. Al revés, la mitad más pobre de la población adulta mundial solamente tiene el 1% de la riqueza mundial. La diferencia entre los más ricos y los más pobres se agranda, en particular desde que la crisis económica y financiera del 2008 estalló.

La desigualdad es un tema central en los debates sobre las políticas públicas y los modelos económicos en América Latina, donde la brecha entre ricos y pobres se agranda cada vez más. Es la región más desigual del planeta, con un 80% de la población que vive en la ciudad, de la cual la cuarta parte vive en barrios de chabolas.

Frente a esta situación, las ONGs y las OSC deben dar al debate una dimensión altamente política. A nivel nacional, hace falta instaurar una dinámica que profundice el proceso democrático y a nivel mundial, se debe conseguir más igualdad, a través de la reforma del sistema financiero internacional y de la redefinición de los mecanismos y flujos de la cooperación internacional.

Actividades principales

Se elaboraron **documentos y análisis** sobre el tema de las desigualdades y de su alcance político, y se los presentaron en el Foro Social Mundial en Dakar (febrero de 2011). Además, fue posible difundir información durante el lanzamiento del Informe sobre la democracia y el desarrollo de ALOP. Se habían preparado posiciones comunes para la participación de representantes de la sociedad civil en el Foro de Alto Nivel de Busán y en el 6º Foro Euro-Latinoamericano (septiembre de 2012). Estas posiciones trataban de:

- Las restricciones y las amenazas que afectan a las OSC en América Latina. Se difundieron ampliamente estas reivindicaciones hacia los gobiernos de la región.
- La puesta en marcha en 2012 de una de una coordinación regional sobre la iniciativa "Beyond 2015", con el fin de poner en primer plano objetivos de desarrollo post-2015 sobre el tema de las desigualdades económicas y sociales.

Varios **encuentros a nivel regional y mundial** han permitido presentar los análisis y las posiciones comunes, en particular:

- El taller realizado durante el FSM en Dakar, sobre el tema de los financiamientos innovadores para el desarrollo y de la lucha contra las desigualdades, que tienen que estar tomados en cuenta para definir los ODM post-2015.
- La participación en la Asamblea de CONCORD (junio de 2011), en los debates y en los grupos de trabajo, en particular sobre las relaciones Europa-América Latina y las reuniones del G8/G20.
- Reuniones de preparación y comunicación alrededor del Foro Euro-Latinoamericano y Caribeño de la sociedad civil (septiembre de 2012), del cual se redactó una declaración común presentada a los Jefes de Estado y de gobiernos durante la Cumbre UE-ALC en enero de 2013.
- Participación en reuniones del "Foro para la Eficacia del Desarrollo de las OSC", lo cual constituye una oportunidad para formar parte de los procesos internacionales de la sociedad civil y resaltar el tema de las desigualdades.

Espacio FIP en el FSM, Senegal, 2011

Cumbre UE-ALC, Chile, 2012

Cumbre UE-ALC, Chile, 2012

Resultados

- **Un posicionamiento político**: el EDNG define unas posiciones sobre el tema de las desigualdades a nivel mundial o a nivel de América Latina y del Caribe. Se difunden ampliamente estos documentos ("Enfocarse en las desigualdades: hacia una agenda política de la sociedad civil en términos de desigualdad" – "Alternativas democráticas contra las desigualdades y la injusticia, en tiempos de crisis mundial") a las PFN, las OSC y las ONGs miembros de la Mesa de articulación y a la red mundial del FIP.
- **Cooperaciones entre actores**: el EDNG ayudó a las PFN de América Latina a organizar encuentros regionales de la Mesa de Articulación y a tratar desde una perspectiva común los temas de la desigualdad y de la justicia económica y social. El EDNG y la Mesa contribuyeron al diálogo político con CONCORD y otras organizaciones regionales o internacionales, con vista al "Foro de la sociedad civil latinoamericana", y a varios eventos durante el período 2012-2013 (Cumbre latinoamericana de los Jefes de Estado y de gobierno, FSM en Túnez, consultas nacionales y regionales "post-2015").

POSICIONES Y PERSPECTIVAS DE INCIDENCIA POLÍTICA

1. Consolidar la democracia, a través del fortalecimiento del rol de los actores sociales en los mecanismos de definición de las políticas públicas, de control y transparencia de la gestión pública, profundizando los procesos de descentralización y regionalización del poder político y de la administración, garantizando la legitimidad de la movilización social y constitucionalizando los mecanismos de participación ciudadana.

2. Garantizar los derechos económicos y sociales a nivel político y jurídico, defendiendo el derecho sindical, oponiéndose a los acuerdos comerciales que implican una mercantilización de los bienes comunes, reforzando los mecanismos del Estado social al revertir la tendencia a privatizar, instaurando una fiscalidad más redistributiva.

3. Armar un nuevo sistema financiero internacional, basado sobre la reforma de las instituciones de Bretón Woods para que formen parte de las Naciones Unidas de manera fortalecida y democratizada. Este nuevo sistema incluiría la adopción de medidas (tasa, control de los capitales), que contrarresten la especulación financiera y favorezcan el fortalecimiento de bancos sociales y cooperativos, la proscripción de paraísos fiscales y la lucha contra la evasión fiscal, y fijen un límite al endeudamiento de los países y de los hogares.

4. Fijar criterios de justicia medioambiental y climática, instaurando mecanismos apremiantes que obliguen a los Estados a preocuparse por el respeto de sus recursos naturales, culturales y tradicionales, y desarrollando la resiliencia de las comunidades.

5. Reformar las políticas de ayuda al desarrollo, pidiendo a los países industrializados que respeten sus compromisos de afectar un 0,7% de su PIB a la ayuda internacional, exigiendo el fin de la ayuda condicional, garantizando una ayuda constante, sostenible y previsible a largo plazo, promoviendo la participación directa de las OSC en los mecanismos de evaluación de los programas de cooperación internacional.

Ambiente propicio a las OSC

Contexto

Las OSC se ven restringir, en varios países del mundo, su espacio de expresión e intervención. Durante las consultas de la red "Foro sobre la Eficacia del Desarrollo de las OSC", se consideró como prioritario en 70 países la necesidad de asegurar un ambiente propicio para la acción de las OSC. Las restricciones que afectan a las OSC pueden tomar la forma de un sistema normativo apremiante, acompañado de la implementación restrictiva de leyes existentes, o también de una disminución de los recursos públicos disponibles para las asociaciones y el voluntariado.

Para establecer un ambiente propicio a la acción de las OSC, es necesario que se imponga este tema en la agenda mundial. Por eso el FIP quiere crear una herramienta para ampliar el espacio de acción de las OSC y para protegerlas de cualquier intento que limite sus prerrogativas, y esto a través de tres niveles:

- Crear lazos entre las PFN de manera que establezcan formas de apoyo entre sí.
- Producir e intercambiar una información actualizada sobre los riesgos y las limitaciones que afectan a las OSC en el mundo.
- Impulsar campañas de apoyo a las PFN y las OSC que se ven limitadas o atacadas por las autoridades nacionales, en el ejercicio de su derecho a la libertad de expresión y de iniciativa social y política.

PFN & CR SOCIAS

VANI (India - Secretaría), MACOSS (Isla Mauricio), InterAction (EEUU), FCOSS (Fidji), CID (Nueva Zelandia), NFN (Nepal), INFID (Indonesia), ABONG (Brasil), Coordination SUD (Francia).

Actividades principales

El EDNG realizó un **estudio** titulado "El ambiente propicio de las organizaciones de la sociedad civil: una campaña mundial". Se refiere a los nueve países de los cuales vienen los miembros del EDNG, y tiene como objetivo conocer mejor el medio ambiente en el cual las OSC nacionales trabajan, en particular con respecto a las trabas que les impone el sistema jurídico, de seguridad e institucional. Se enfocó especialmente en el modo de registro de las OSC, las normas que rigen la recepción de fondos provenientes del extranjero, el sistema fiscal relativo a las OSC y las relaciones políticas entre el gobierno y el sector de las OSC.

Desde entonces, el análisis del contexto ha sido profundizado, con respecto al **ambiente de las ONG/OSC** en la India. Se tomó en cuenta los últimos cambios legislativos que se refieren al sector asociativo y las diferencias entre las regiones del país, la identificación de buenas prácticas asociativas acerca de la gobernanza y de la gestión interna, las formas de diálogo existentes entre las OSC y el gobierno, con el objetivo de alcanzar un mayor nivel de cooperación, las modalidades de compartir la información dentro del sector asociativo nacional.

Los miembros del EDNG participaron de varios **encuentros internacionales**, abogando por el reconocimiento, a nivel mundial, de la necesidad de asegurar un espacio de libre iniciativa para las OSC, que les permita contribuir por sus competencias y sus propuestas técnicas y políticas, enfrentar los desafíos del mundo entorno al desarrollo. Por eso los miembros del EDNG estaban:

- en Dakar en 2011 y en Túnez en 2013, en el Foro Social Mundial;
- en Yakarta y Siem Riep (2011), al margen de las reuniones del "Foro para la Eficacia del Desarrollo de las OSC", lo cual permitió establecer un vínculo funcional entre el tema de la eficacia de la ayuda y la cuestión del ambiente propicio a la acción de las OSC. En Siem Riep, el FIP coordinó un taller que mostró la utilidad de tener un marco de acción global, para fortalecer la voz de la sociedad civil sobre cuestiones internacionales.

Estudio de VANI sobre el entorno favorable a las OSC, 2012

Taller FIP : entorno favorable a las OSC, FSM, Túnez, 2013

Encuentro de Asian Development Alliance, Tailandia, 2013

Resultados

- **Instrumentos de análisis**: los debates sobre el ambiente propicio proveen instrumentos de análisis y evaluación de las políticas públicas que son benéficas sobre todo para las OSC/PFN de los países no democráticos y en vías de desarrollo, en donde la cuestión de la libertad de expresión y de acción de la sociedad civil se plantea de manera urgente. El EDNG provee cuadros de análisis y desarrolla indicadores que pueden ser utilizados en varios contextos geográficos, políticos y sociales.
- **Un posicionamiento en la agenda mundial**: el tema del ambiente propicio a las OSC se instala de manera permanente en los debates planteados por las redes mundiales de la sociedad civil. Se presentan posiciones comunes durante encuentros internacionales, dirigidas a los gobiernos, los medios de comunicación y la opinión pública mundial. Transmiten una idea fuerte del rol central que juegan las OSC en la defensa de los derechos y en la promoción del desarrollo humano y sostenible.

POSICIONES Y PERSPECTIVAS DE INCIDENCIA POLÍTICA

1. Partenariado constructivo entre las OSC y los gobiernos. La participación directa de las OSC en las estrategias de desarrollo es clave para garantizar el éxito de las políticas públicas. Es necesario cambiar la percepción que las OSC tienen del gobierno y sensibilizar éste último a la ventaja que representa una fuerte participación de la sociedad civil en la definición de las prioridades y las acciones con un impacto social.

2. Comunicación entre actores de la sociedad civil. Las modalidades y la frecuencia de la comunicación entre las OSC es fundamental para convertir el potencial en acciones y propuestas de la sociedad civil. Se puede lograr una mejor coordinación de los métodos en el marco de una intervención coordinada a través de la multiplicación de las oportunidades de encuentros, el desarrollo de partenariados y de sinergias para llevar a cabo proyectos comunes, y también de la sensibilización de los dirigentes asociativos.

3. Comprensión más profunda de la acción de las OSC. Se deben comprender mejor la misión y las modalidades de acción de las OSC, por parte de las OSC mismas y dentro del contexto en el que trabajan.

4. Fortalecimiento de la gestión de las OSC. A pesar de que han fortalecido fuertemente sus capacidades de acción y sus competencias técnicas, las OSC deben perfeccionar su capacidad administrativa y de gestión. Cartas de principios del sector asociativo y de las organizaciones, que garantizan el seguimiento y la transparencia de la acción de las OSC pueden ayudar para alcanzar este resultado.

5. Clara identidad y representatividad de las OSC. Para entablar un diálogo constructivo con los poderes públicos y el sector privado, las OSC deben necesariamente clarificar sus características de identidad, sobre todo por lo que se refiere a su representatividad en las instancias de la sociedad civil.

3. MÉTODOS E INSTRUMENTOS DE DIPLOMACIA NO GUBERNAMENTAL ELABORADOS EN LOS EDNG DEL FIP

1. Encuestas y análisis

El análisis del contexto es una etapa crucial para armar una posición de incidencia política. Está en el medio del valor agregado que las OSC han adquirido en el sistema de las relaciones internacionales. El conocimiento detallado de una problemática, el análisis profundo del contexto, el juicio bien fundado sobre un tema que está en el centro de la negociación, constituyen herramientas imprescindibles para armar y coordinar verdadera y eficazmente acciones de incidencia política. Estos análisis pueden basarse en encuestas en el terreno, que privilegian la opinión popular, o pueden ser el fruto de una actividad de investigación que se caracteriza por criterios de cientificidad.

ELEMENTOS PARA PREPARAR UNA "CAJA DE HERRAMIENTAS":

- Armar un cuestionario para llevar a cabo una encuesta en el terreno
- Desarrollar una encuesta en el terreno a través de la coordinación de encuestadores locales
- Establecer términos de referencia para facilitar una investigación profunda
- Sistematizar los resultados de un estudio: publicación, presentación, difusión.

2. Misiones conjuntas en el terreno

Armar una posición común sobre un tema de interés regional o mundial se basa en una puesta en común de visiones, experiencias y propuestas de distintos actores de la sociedad civil o de orígenes nacionales distintos. Por consiguiente, la visita conjunta de un contexto local por distintas delegaciones de OSC provenientes de distintos países, pero que comparten una misma visión o inquietudes similares, puede ayudar a crear relaciones, visiones comunes, estrategias complementarias de incidencia política que forman parte de una agenda coordinada.

ELEMENTOS PARA PREPARAR UNA "CAJA DE HERRAMIENTAS":

- Coordinación transnacional y preparación conjunta de una misión en el terreno (fases, documentación, principios de comunicación, etc.)
- Garantizar y optimizar la visibilidad de la misión en el terreno
- Seguimiento y continuidad de los resultados de la misión en el terreno
- Elaborar una problemática transnacional y propuestas conjuntas a escala regional.

3. Difusión de información / Redes de conocidos

Una OSC puede contribuir de manera eficaz a impulsar un proceso de DNG, siendo al origen de una difusión amplia de la información entre los socios, las redes y los simpatizantes a nivel mundial. La intensificación de las relaciones transnacionales de las OSC y la mayor accesibilidad a las tecnologías digitales permiten hoy difundir una información, llamados, ideas y propuestas con una velocidad tremenda, y que lleguen a una cantidad ilimitada de actores interesados. Se trata de una mayor oportunidad, para elaborar posiciones comunes a escala mundial y coordinar acciones complementarias sobre temas que tratan de manera igual contextos geográficos diferentes.

ELEMENTOS PARA PREPARAR UNA "CAJA DE HERRAMIENTAS":

- Organización y gestión de herramientas de comunicación (lista de difusión, boletines, páginas Web y centros de recursos, blogs y plataformas virtuales de intercambios, redes sociales, etc.)
- Vigilancia estratégica, archivo de información y seguimiento de la actualidad.

4. Fortalecimiento de capacidades

Es imprescindible fortalecer las capacidades para trabajar en la diplomacia no gubernamental, en particular con respecto a la comunicación estratégica, la gestión de conflictos, las técnicas de negociación y la actualización de conocimientos profundos sobre temas de incidencia política. Las OSC sólo pueden influir en las negociaciones internacionales si tienen las capacidades, los conocimientos y las posiciones adecuadas.

ELEMENTOS PARA PREPARAR UNA "CAJA DE HERRAMIENTAS":

- Preparación del trabajo de grupo, para impulsar las dinámicas de autoaprendizaje
- Análisis y evaluación de las capacidades de base, para armar un plan de fortalecimiento de las capacidades
- Establecer los términos de referencia de una capacitación
- Seguimiento del impacto: indicadores de capacidades fortalecidas
- Metodología de "capacitación de capacitadores" y difusión de conocimientos adquiridos en la red de referencia.

5. Participación al margen de eventos internacionales

La participación de PFN en encuentros y eventos que forman parte de la agenda mundial de las negociaciones sobre el desarrollo les permite dar una visibilidad a sus propuestas y a tejer lazos y relaciones de partenariado con otros actores de la sociedad civil mundial activos en la diplomacia no gubernamental. Acercándose a las delegaciones gubernamentales, los representantes de la sociedad civil mundial pueden seguir (y documentarse sobre) las fases finales de las negociaciones, y tal vez influir su dirección.

ELEMENTOS PARA PREPARAR UNA "CAJA DE HERRAMIENTAS":

- Vigilancia estratégica sobre la agenda de negociaciones internacionales en términos de gobernanza y desarrollo
- Presentación y mediatización de posiciones comunes
- Preparación y puesta en marcha de un proceso para influir las negociaciones
- Organización de marchas, encuentros y difusión de material informativo
- Elaboración de un mecanismo de seguimiento y documentación sobre los compromisos tomados durante las reuniones internacionales y las instancias (inter-)gubernamentales.

6. Partenariado con las instituciones públicas

Se fortalece el proceso de incidencia política y de acciones articuladas de diplomacia no gubernamental a través de la interacción de las OSC con las instituciones y las administraciones públicas con un carácter temático. El impacto de la incidencia política es mayor cuando se apunta directamente a los administradores responsables de la definición de las normas y de la implementación de las políticas públicas. Entonces es esencial crear relaciones de confianza, de colaboración y buscar de manera permanente y conjunta lo que está en juego – que sea algo personal, ideológico, político o institucional.

ELEMENTOS PARA PREPARAR UNA "CAJA DE HERRAMIENTAS":

- Acercamiento a las instituciones públicas y sus ramas técnicas y administrativas
- Preparación y presentación de análisis y propuestas técnicas seguras, que cubren lagunas o fortalecen el sistema de normas y políticas del Estado
- Establecer una relación de confianza y búsqueda de intereses en común parciales y temáticos
- Ejercicio de incidencia política sobre los medios de comunicación nacionales, en paralelo de la negociación con las instancias correspondientes y para reforzar el "poder contractual" de las OSC.

7. Estructuración de la sociedad civil

Para tener un rol y un impacto en los procesos mundiales de la gobernanza y de las negociaciones internacionales, las OSC deben estructurarse como sector y actores, establecer sinergias en un marco colaborativo, de manera que basen su representatividad en elementos claros y sólidos. La estructuración de las OSC facilita el intercambio de información, permite compartir experiencias para fortalecer mutuamente las capacidades, la creación de coaliciones que pueden dar más impacto a las iniciativas emprendidas.

ELEMENTOS PARA PREPARAR UNA "CAJA DE HERRAMIENTAS":

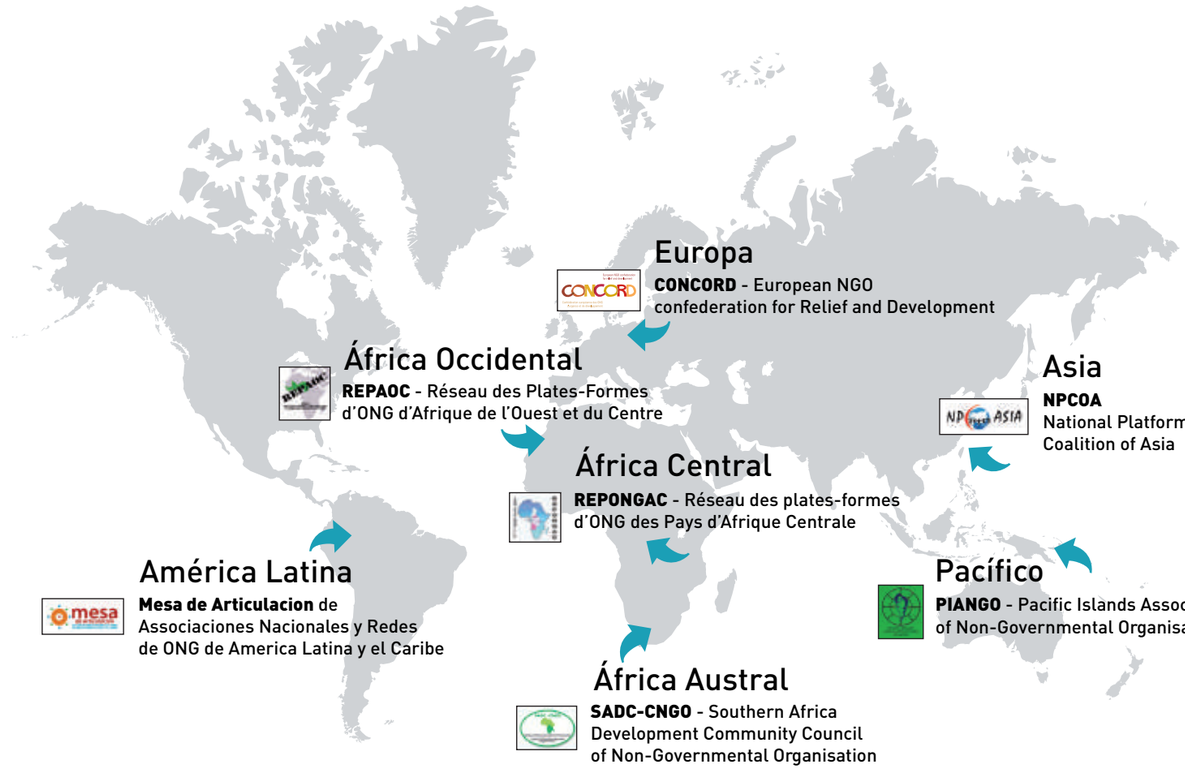
- Organización y coordinación de conferencias, seminarios, foros temáticos de la sociedad civil
- Armar coaliciones temáticas o regionales
- Comunicación y diálogo con los poderes públicos y los demás actores de la gobernanza y del sector económico
- Fortalecimiento de las capacidades de administración y de organización de entidades de la sociedad civil.

Conclusión

Este documento muestra toda la fuerza y la pertinencia de la diplomacia no gubernamental iniciada por el Foro Internacional de las Plataforas Nacionales de ONGs (FIP). Arraigada en el cotidiano de las acciones de las ONGs y estando lo más cerca de los grupos marginados, la diplomacia no gubernamental utiliza todos los elementos de la experiencia para tomar posiciones claras sobre las injusticias y desigualdades que no son aceptables en nuestro mundo. Elabora posiciones articuladas y realistas para también proponer recomendaciones que permiten encontrar soluciones en ámbitos fundamentales, como la prevención de conflictos, la regulación de los mercados agrícolas, o el acceso al agua y al saneamiento, etc. Promueve posiciones en instancias gubernamentales e intergubernamentales que definen el mundo de mañana. Lleva la voz de los grupos marginados y de los ciudadanos que quieren un mundo más equitativo.

Todavía nueva, la diplomacia no gubernamental merece toda nuestra atención, ya que tiene futuro.

Las coaliciones regionales miembros asociados del FIP



PFN MIEMBROS DEL FIP

ABONG - Brasil • **ACCIÓN** - Chile • **ADIR** - Burundi • **ADOC / Convergencia** - México • **ANC** - Perú • **ANONG** - Uruguay • **BOND** - Gran Bretaña • **CCC** - Camboya • **CCIC** - Canadá • **CCOAIB** - Ruanda • **CCOD** - Congo • **CCONG** - Colombia • **CFRONG** - Benin • **CICSO** - Islas Cook • **CID** - Nuevo Zelanda • **CIONGCA** - RCA • **CNONGD** - RDC • **CNOP** - Gabón • **CODE-NGO** - Filipinas • **CONGAC** - Camerún • **CONGAD** - Senegal • **CONGCOOP** - Guatemala • **Coordination SUD** - Francia • **EENGD** - Argentina • **Espace Associatif** - Marruecos • **FCOSS** - Fiji • **FECONG** - Mali • **FNB** - Bangladesh • **FONGA** - Angola • **FONGDD** - Guinea • **FONG -STP** - Santo Tomé y Príncipe • **FONGTO** - Togo • **FORS** - República Checa • **INFID** - Indonesia • **InterAction** - EE.UU. • **JANIC** - Japón • **KANGO** - Kiribati • **KCOC** - Corea del Sur • **LUNGOS** - Seychelles • **MACOSS** - Mauricio • **NFN** - Nepal • **NNNGO** - Nigeria • **Partos** - Países Bajos • **PFNOSCM** - Madagascar • **Plataforma das ONGs de Cabo Verde** - Cabo Verde • **Plateforme belge des ONG de développement et d'urgence** - Bélgica • **Plataforma de ONG de desarrollo finlandesas** - Finlandia • **SKOP** - Malta • **SLOGA** - Eslovenia • **SPONG** - Burkina Faso • **TANGO** - Gambia • **UNITAS** - Bolivia • **VANI** - India.

www.ong-ngo.org

Contacto: Secretaría del FIP
c/o **Coordination SUD** - Solidarité Urgence Développement
14, passage Dubail, 75010 Paris, FRANCIA
Tel: + 33 (0) 1 44 72 80 25
Fax: +33 (0) 1 44 72 93 73
www.ong-ngo.org
Correo: secretariat@ong-ngo.org

Diseño: Gwen Rouvillois • Marzo 2013

Este documento fue realizado con el apoyo de la AFD.
Las opiniones expresadas en este documento no representan, de ninguna manera, la opinión oficial de la AFD.

Parte de la traducción española realizada para el proyecto Permondo para la traducción gratuita de documentos y páginas web para organizaciones benéficas.
Iniciativa dirigida por Mondo Agit. Traductoras: María Agustina Garófalo y Raquel Martínez Llorente.