forus CONECTAR APOYAR INFLUIR

Cómo Hacer Frente a los Desastres

Conjunto de Herramientas para el Fortalecimiento de Capacidades de las Plataformas Nacionales de Organizaciones de la Sociedad Civil

ESTUDIO DE CASO 2

Bangladesh: Respuesta a los desastres cotidianos

ESTUDIO DE CASO 2

Bangladesh: Respuesta a los desastres cotidianos

De manera particular, la población de Bangladesh se enfrenta a dificultades para aumentar la resiliencia de los medios de vida frente a los desastres intensivos y cotidianos. Las plataformas de OSC reconocen la necesidad de una localización efectiva de la respuesta, basada en un conocimiento local detallado y en la toma de decisiones, así como en las asociaciones de base a nivel local.

Contexto

Bangladesh está expuesto a una amplia gama de amenazas relacionadas con el clima. Por ello, a menudo se le ha dado el título de «Laboratorio de desastres naturales». Los monzones en el verano y los ciclones causan inundaciones regulares y erosión de las orillas de los ríos y las costas. La incursión salina reduce la producción agrícola. El cambio climático está aumentando la gravedad de estos eventos. Bangladesh ocupa un lugar bajo en muchas de los índices de desarrollo económico, lo que explica el aumento de la vulnerabilidad a las amenazas.

Las ciudades se enfrentan a retos particulares, especialmente para quienes viven en el sector informal, en barrios marginales o en viviendas vulnerables. La última estimación del Banco Mundial (2018) sitúa la densidad de población por kilómetro cuadrado en la capital, Dhaka, en 1.239.579, lo que la convierte en la ciudad más densamente poblada del mundo, con un 30% de su población total de 19.578.421 habitantes viviendo en barrios marginales. En 2017, Dhaka fue clasificada como la cuarta ciudad menos habitable del mundo por la Clasificación de Habitabilidad Global de la Economist Intelligence Unit[23].

Colaboradores del estudio de caso

El Programa de Acción para el Desarrollo Participativo (PDAP) es una organización de la sociedad civil local y también es la Organización Coordinadora Nacional del programa Visión de Primera Línea (VPL) de GNDR. Su labor se centra en las zonas de barrios marginales de Dhaka y abarca el trabajo con los niños y la educación, la capacitación para el desarrollo de habilidades, el empoderamiento de la mujer, la atención a la salud, la acción medioambiental, la incidencia y los derechos sobre la tierra y la vivienda. Colabora con otras OSC en todo el país para llevar a cabo encuestas de VPL a nivel nacional.

Sitio web: http://www.pdapbd.org/index.php

La Alianza Nacional de Actores Humanitarios de Bangladesh (NAHAB) es una plataforma humanitaria de ámbito nacional para las ONG locales y nacionales. Se estableció en 2017 como parte del proyecto 'Shift the Power' de la red START que promueve la localización. Hace hincapié en el fortalecimiento de la capacidad y los recursos locales de las organizaciones de la sociedad civil en todo el país.

Sitio web: http://www.nahab.net/

Una mirada a: Bangladesh

A pesar de estar expuestas a desastres intensivos resultantes de las numerosas amenazas que afronta Bangladesh, muchos de los retos a los que se enfrentan las poblaciones locales son el resultado de desastres cotidianos. PDAP compartió el ejemplo de los retos a los que se enfrentan los residentes de los barrios marginales, los cuales agrandándose han incrementado con la pandemia de coronavirus

de 2020: 'La mayoría de los habitantes de los barrios marginales son jornaleros y,por tanto, no pueden ganar dinero durante la pandemia. Las poblaciones no son capaces de mantener la distancia social, debido a que en una sola habitación pueden vivir 4-5 personas. Muchas personas usan un baño compartido. Es muy difícil mantener la higiene. No hay suficiente espacio para sentarse o dormir en casa mientras se mantiene una distancia suficiente. Debido a la falta de dinero, muchos habitantes de los barrios marginales sólo pueden tener una o dos comidas al día. La violencia y el acoso sexual están aumentando en la comunidad debido a las condiciones de hacinamiento. Los niños no van a la escuela.' Estas presiones se suman a los desafíos regulares de la contaminación del aire y el manejo apropiado de los desechos, las inundaciones, las tierras encharcadas y la mala calidad del agua.

La sociedad civil desempeña un papel importante en la respuesta a estos desastres de menor escala, ya que el gobierno tiene una capacidad limitada y una información deficiente para satisfacer las necesidades de los habitantes de los barrios marginales. Según PDAP, 'Cuando ocurre un ciclón, se observa mucha acción del gobierno, pero después del desastre, el gobierno no llega a la gente.'

Muchos actores a diferentes escalas de la sociedad civil se ocupan de las necesidades de los habitantes de los barrios marginales. La organización internacional Hábitat para la Humanidad se asoció con PDAP para llevar a cabo el proyecto piloto de un año de duración llamado 'Construyendo la resiliencia en los asentamientos de barrios marginales urbanos' en el Campamento Talab de Dhaka. Una investigación sobre el proyecto puso de relieve los problemas que plantea el trabajo eficaz a nivel local[24],y determinó que la participación, la comprensión y el trabajo con las comunidades fueron sumamente difíciles y requirió de mucho tiempo.

Tanto PDAP como NAHAB hacen hincapié en la superación de estos retos a los que se enfrentan los agentes externos a través de la comprensión local. Apoyan a los agentes de base local que comprenden los contextos locales y pueden responder con rapidez y eficacia. Dos ejemplos de esto son el trabajo de PDAP con Visión de Primera Línea, y la 'Hoja de ruta para la localización' de NAHAB.

Visión de Primera Línea (VPL)

En su función de organización coordinadora nacional de VPL en Bangladesh, PDAP hace participar a las organizaciones asociadas en la realización de encuestas y consultas. Asimismo, reúne y analiza los datos. VPL establece un proceso basado en la acción ciudadana que mide el progreso local en la gobernanza de la gestión del riesgo[25]. VPL consulta a las personas a nivel local mediante cuestionarios y consultas comunitarias cualitativas. El análisis desarrolla un panorama detallado de los avances y los retos en la Gestión del Riesgo de Desastres a nivel local desde la perspectiva de la población local.

Las conclusiones revelan que, a pesar de la prevalencia de las amenazas naturales, las amenazas citadas por los encuestados son principalmente de carácter social y económico. El desempleo y la drogadicción son amenazas dominantes. El matrimonio precoz es una preocupación particular entre los encuestados de zonas rurales y el malestar político entre los encuestados de zonas urbanas. Los datos son utilizados por PDAP y otros (y más ampliamente a nivel regional y mundial) para aumentar la comprensión de los contextos y desafíos locales. También apoya la incidencia para la acción local, cuestionando las percepciones externas sobre las realidades locales.

Hoja de ruta de localización

NAHAB tiene como objetivo dar una voz más fuerte a los actores locales y ha utilizado el enfoque de 'localización' que surgió de la Cumbre Humanitaria Mundial[26] como base de su trabajo. Están desarrollando modelos de localización en varios distritos, con organizaciones locales que asumen el liderazgo, definiendo sus propios mecanismos de coordinación y cooperación

con los actores locales. El programa de trabajo de NAHAB se guía por una hoja de ruta para la localización que surgió de las consultas. NAHAB lo explica de la siguiente manera: 'Las discusiones fueron más allá de la 'localización de la ayuda'. Estas discusiones ayudaron a NAHAB a expandir la visión de la localización en torno a la toma de decisiones a nivel local en relación con la asistencia - respuesta humanitaria a través de la rehabilitación'.

Las consultas establecieron tres principios básicos para impulsar la hoja de ruta para la localización[27].

1. La respuesta humanitaria es una responsabilidad compartida.
2. Las acciones están dirigidas por actores locales con organizaciones remotas (es decir, no ubicadas en el distrito) que proporcionan apoyo.
3. Los agentes locales son los primeros en responder, identificando las necesidades contextuales y llegando a los hogares más vulnerables.

Sobre la base de estos principios se estableció esta hoja de ruta para institucionalizar esta visión de la localización y se puso a prueba en tres distritos en 2018 y en cinco más en 2019.

Resumen

El estudio de caso muestra la importancia del conocimiento y las acciones locales para responder a las necesidades y prioridades locales. VPL y la hoja de ruta para la localización cambian el enfoque desde la ayuda localizada hasta la localización del conocimiento y la toma de decisiones, lo cual fortalece a los actores

NOTAS

[20] https://data.worldbank.org/indicator/EN.POP.DNST?locations=BD

[21] https://core.ac.uk/download/pdf/82121528.pdf

[22] https://data.worldbank.org/indicator/EN.URB.LCTY?locations=BD

[23] http://documents.worldbank.org/curated/en/607511534337128809/pdf/WPS8552.pdf

[24] Ahmed. I. 2016. 'Building Resilience of Urban Slums in Dhaka, Bangladesh'. Procedia - Social and Behavioral Sciences 218 (2016) 202-213

[25] Se puede encontrar más información sobre VPL en https://www.gndr.org/es/programas/vision-de-primera-linea/vfl-2019.html

[26] IASC (2018) *The Grand Bargain In a Nutshell*. https://interagencystandingcommittee.org/grand-bargain-hosted-iasc (Consultado el 22/05/18)

[27] http://www.nahab.net/wp-content/uploads/2020/03/Nahab-Report_2019_b_low1.pdf