



forus CONECTAR
APOYAR
INFLUIR

Cómo Hacer Frente a los Desastres

Conjunto de Herramientas para el Fortalecimiento de Capacidades de las Plataformas Nacionales de Organizaciones de la Sociedad Civil

ESTUDIO
DE CASO

1

**Después de la guerra:
Fortalecimiento
de la sociedad civil
para responder a los
desastres en Colombia**



Después de la guerra: Fortalecimiento de la sociedad civil para responder a los desastres en Colombia

La sociedad civil de Colombia responde a las consecuencias de la guerra civil, como el desplazamiento interno y la pobreza e inseguridad que conllevan. Las Plataformas Nacionales de OSC (PN) y sus miembros reconocen los desafíos de forjar relaciones positivas con el gobierno y establecer su 'oferta de valor'. Las OSC recopilan y comunican los conocimientos locales sobre las necesidades y prioridades en la respuesta a los desastres intensivos y cotidianos. Reconocen los desafíos de asegurar el reconocimiento y la participación de las OSC junto con otros actores

Contexto

El pueblo de Colombia ha vivido cincuenta años de guerra civil. La paz sólo se restauró de manera general en 2017¹⁷. Colombia posee una sociedad civil muy dinámica, la cual ha estado íntimamente involucrada en temas de derechos humanos, justicia y pobreza durante ese período¹⁸. Se estima que había un total de 296,467 OSC en el país en 2016, lo que equivale a una OSC por cada 163 habitantes¹⁹.

Colaboradores del estudio de caso

CCONG, la confederación colombiana de organizaciones no gubernamentales, es una organización nacional de entidades sin ánimo de lucro, creada en 1989, que incluye federaciones regionales y departamentales, asociaciones, corporaciones y fundaciones nacionales, que trabajan por el bien común. Está enfocada en el desarrollo sostenible, los derechos humanos, la gobernanza, la democracia y la paz. CCONG es miembro de Forus.

Sitio web: <https://ccong.org.co/ccong/>

La Fundación Azimuth (FA) es una organización no gubernamental sin ánimo de lucro dedicada al desarrollo medioambiental, cultural, económico, social y territorial. Presta servicios de consultoría, investigación, participación, gestión y planificación a los sectores público y privado. Apoya el desarrollo de comunidades y grupos en condiciones difíciles y vulnerables. Es un miembro de GNDR.

Sitio web: <https://www.fundacionazimuth.org/>

Una mirada a: Colombia

Fortalecimiento del reconocimiento de la sociedad civil

Ambas organizaciones reconocen el desafío de contar con el reconocimiento del gobierno y de otros actores. FA considera esto complicado incluso a nivel municipal, mientras que CCONG, una organización más grande, afirma que le ha tomado siete años a los miembros de las OSC dejar clara su 'oferta de valor'. Descubrieron que era importante hacer una oferta positiva, en lugar de centrarse en el financiamiento. Uno de los métodos consiste en elaborar planes que promueven la solidaridad de las comunidades y recomendaciones para la adopción de medidas de respuesta a emergencias locales y nacionales. A este respecto, por ejemplo, la credibilidad de las propuestas y planes pueden reforzarse mediante el establecimiento de comités locales para la Gestión del Riesgo de Desastres (GRD). Esto permite dejar claro en nombre de quiénes intervienen las OSC y qué estructuras sustentan sus propuestas. Estos métodos crean credibilidad y una 'oferta de valor'. FA cree que un aspecto importante de esto es que se les vea actuar en la respuesta a los desastres. Esto apoya y añade peso a su incidencia.

El conocimiento local como fundamento de su legitimidad

Ambas organizaciones consideran que, aunque existe una política y una legislación nacional de GRD, la comprensión de las necesidades locales es limitada. Existen mesas redondas para la GRD a nivel regional y municipal, pero normalmente no incluyen a los actores locales e indígenas. Los métodos de formalización del conocimiento local pueden ayudar a introducirlo en el sistema de GRD. FA participa en Visión de Primera Línea y considera que es una herramienta valiosa. También aprovechan las reuniones con grupos de personas locales para ‘sistematizar’ su trabajo (recoger y sistematizar las lecciones aprendidas). Sin embargo, estos métodos exigen tiempo y energía y los actores locales suelen estar muy ocupados. También encuentran que el lenguaje y la terminología utilizados localmente son diferentes a los utilizados en el ámbito técnico. Es necesario construir puentes entre ellos para mejorar la comprensión. Una forma de hacerlo es realizando talleres con múltiples actores interesados, lo cual ayuda a romper las barreras y lograr mayor entendimiento.

Cuestionar los enfoques centralizados de la Gestión del Riesgo de Desastres, la respuesta y la recuperación

Ambas organizaciones consideran que el gobierno tiende a adoptar métodos centralizados en respuesta a los desastres. También hay una tendencia a centrarse en un tema dominante, el cual en Colombia es la paz. Por estas razones, las necesidades locales son poco comprendidas por el gobierno y por las plataformas. Las plataformas tienen que presentar las preocupaciones y necesidades locales ante el gobierno.

Los miembros de las OSC locales desempeñan un papel importante en comunicar las

necesidades de las personas vulnerables. También ponen de relieve la gama de desastres a los que se enfrenta la gente a nivel local, no sólo las grandes crisis como el coronavirus, sino también otros desastres cotidianos. En el caso del coronavirus, por ejemplo, hay muchos hogares con mujeres como cabeza de familia que se enfrentan los problemas que conlleva la pandemia para la seguridad alimentaria, los medios de vida y la salud. Los miembros de la plataforma pueden compartir este conocimiento.

Coordinar los conocimientos especializados de los diferentes miembros para garantizar una respuesta eficaz

FA enfatiza que es necesario ‘caminar el territorio’. Como personas externas, aunque se aporte experiencia y conocimientos técnicos, las situaciones locales particulares no se comprenden bien. Es importante comprender plenamente las prioridades locales. A menudo, los riesgos a los que se enfrentan las personas son complejos. Los desastres cotidianos incluyen muchas amenazas y riesgos sociales, como las minas antipersonales, las violaciones y la violencia asociada al conflicto. Por lo tanto, la GRD debería ser un tema transversal a todos los demás temas. Debido a esta complejidad, es importante aprovechar los conocimientos especializados de las diferentes organizaciones miembro, por ejemplo, en el tratamiento de las minas terrestres, así como trabajar juntos.

‘Hipervivencia’ o ‘salir adelante’

FA valora el trabajo a nivel de base local, aprendiendo de las comunidades indígenas y afrodescendientes que han estado buscando la resiliencia a su manera durante muchos años. En lugar de referirse a la ‘supervivencia’, hablan de ‘hipervivencia’. Lo anterior tiene que ver con la conservación de las comunidades.

Resumen

Al igual que la experiencia de las OSC en muchos países, los gobiernos a menudo no comprenden a las OSC y su 'oferta de valor' e incluso pueden llegar a sospechar de ellas. Las Plataformas de OSC necesitan dejar claro el valor de las OSC al gobierno para que puedan lograr un 'lugar en la mesa'. La legitimidad de las plataformas y miembros de las OSC depende en gran medida de los conocimientos que comparten. Esto se basa en la experiencia, las prioridades y las necesidades locales.

Las organizaciones locales suelen estar compuestas de activistas sumamente ocupados. Como resultado, los procesos de reflexión y sistematización del conocimiento son a menudo descuidados, pero siguen siendo vitales para establecer el papel clave de la sociedad civil. En respuesta a los desastres cotidianos, la incidencia por parte de las plataformas de OSC debe estar claramente basada en el conocimiento local, y cuestionar los enfoques centralizados de los gobiernos. El término 'hipervivencia' hace hincapié en que el objetivo de la GRD no es simplemente 'recuperarse' de los desastres, sino más bien 'recuperarse de una manera mejor' a través de la transformación de las comunidades y el fortalecimiento de los medios de vida sostenibles.

NOTAS

¹⁷ Los siguientes enlaces de diversas fuentes ofrecen relatos del período de la guerra: <https://www.cfr.org/background/colombias-civil-conflict>

<https://www.bbc.co.uk/news/world-latin-america-19390164>

<https://www.nationalgeographic.com/magazine/2018/01/colombia-civil-war-farc-guerillas-peace/>

https://en.wikipedia.org/wiki/Colombian_conflict

GMH. BASTA YA! Colombia Memorias de la Guerra y la Dignidad, Bogotá, CNMH, 2016

<http://www.centrodememoriahistorica.gov.co/descargas/informes2016/basta-ya-ingles/BASTA-YA-ingles.pdf>

¹⁸ Véase los siguientes enlaces para más información sobre el papel de la sociedad civil:

<https://www.wola.org/analysis/civil-society-is-colombias-best-bet-for-constructing-peace/>

<https://www.devex.com/news/wave-of-killings-threatens-civil-society-work-in-colombia-91435>

¹⁹ LA SOCIEDAD CIVIL DE COLOMBIA Van C. Evans Tesis doctoral 2016 Indiana

<https://core.ac.uk/download/pdf/46964685.pdf>