



FORUM INTERNATIONAL DES
PLATEFORMES NATIONALES D'ONG

Juillet 2018

LIGNES DIRECTRICES POUR LES
RAPPORTS PARALLÈLES
DES OSC SUR LA MISE EN ŒUVRE DE L'AGENDA
2030 AU NIVEAU NATIONAL



© Photo: LAPAS - Lettonie

TABLE DES MATIÈRES

P2 (A) Pourquoi la société civile doit-elle envisager de produire un rapport parallèle sur la surveillance de l'Agenda 2030?

P3 (B) Questions clés à prendre en compte par les Organisations de la Société Civile (OSC) lors de la création des rapports parallèles

P5 (C) Réaliser le potentiel de transformation de l'Agenda 2030

P5 (D) Exemples de rapports parallèles des OSC

P6 (E) Étapes clés à suivre lors de la préparation et de la production d'un rapport parallèle

- Le but de ces lignes directrices est d'aider les OSC à produire des rapports parallèles efficaces pour surveiller la mise en œuvre par leur gouvernement de l'Agenda 2030 pour le développement durable.
- Ces lignes directrices ont été formulées par le secrétariat du FIP avec la participation des membres du FIP pour atteindre une participation effective dans le suivi du progrès et de l'implémentation de l'Agenda 2030 et pour les aider à renforcer leurs capacités pour ce travail.
- Ces lignes directrices ne sont pas à suivre à la lettre. Tout dépend des ressources disponibles dont disposent les OSC qui souhaitent produire un rapport parallèle. Le document est une aide constituée de lignes directrices destinées aux OSC qui veulent savoir comment produire et utiliser des rapports parallèles pour influencer la mise en œuvre de l'Agenda 2030 dans leur pays.

(A) POURQUOI LA SOCIÉTÉ CIVILE DOIT-ELLE ENVISAGER DE PRODUIRE UN RAPPORT PARALLÈLE SUR LE SUIVI DE L'AGENDA 2030

- Les gouvernements sont censés diriger le suivi et rapporter les progrès pour chaque ODD et cible. Toutefois, il existe de nombreuses opportunités pour les organisations de la société civile (OSC) de participer soit dans le cadre du processus de rapport officiel soit de manière indépendante par un rapport parallèle et des revues alternatives.
- Les OSC constituent un lien essentiel entre préoccupations nationales et cadres de travail international. Ce sont des partenaires importants dans le domaine des engagements publics par les États en raison de leurs activités de plaidoyer et de suivi. Le contrôle indépendant par la société civile des gouvernements permet de s'assurer que les rapports nationaux de mise en œuvre de l'Agenda 2030 fournis par les gouvernements pour le suivi national régionale et internationale sont exacts. Les rapports parallèles des OSC peuvent également fournir des résultats clés et faire des recommandations pour la mise en œuvre de l'Agenda 2030 à l'échelle nationale.
- Bien que certains pays incluent la société civile dans le processus des revues nationales volontaires (RNV) et l'incluent même au sein des délégations officielles, de nombreux pays excluent la société civile des processus officiels. Les rapports parallèles des OSC sont encore plus pertinents et nécessaires dans ce type de contexte afin de fournir la perspective de la société civile.
- L'implication des OSC est aussi importante parce qu'il existe des limites dans les mécanismes de la un suivi officiel: (i) l'inadéquation des indicateurs sélectionnée officiellement (ii) l'indisponibilité des données pour les indicateurs officiels dans de nombreux pays et (iii) les questions concernant la crédibilité des données générées par les agences gouvernementales.
- Les OSC doivent fortement considérer de travailler en formant des coalitions pour produire leurs rapports parallèles. Un rapport parallèle unique soutenu par une large alliance ou un ensemble de rapports parallèles soumis par un réseau plus large est plus convaincant que des soumissions éparpillées par des OSC individuelles.

- Les rapports parallèles de la société civile peuvent s'attendre à avoir un effet non seulement au niveau national, mais également dans les forums régionaux et internationaux en particulier. Les gouvernements nationaux souhaitent habituellement faire bonne impression dans ces forums et éviter tout problème dans la mise en œuvre de l'Agenda 2030 en présence des autres gouvernements. Les OSC peuvent ainsi influencer leur gouvernement et obtenir des concessions importantes si le RNV a été réalisé par la société civile.

(B) QUESTIONS CLÉS À PRENDRE EN COMPTE PAR LES OSC LORS DE LA CRÉATION DES RAPPORTS PARALLÈLES

- **Collecte de fonds** — La production d'un rapport parallèle d'une OSC nécessite des ressources humaines et financières. Il peut s'avérer nécessaire, par exemple, de recruter un consultant qui maîtrise les aspects techniques du rapport. Il est important d'obtenir le financement et les autres ressources nécessaires très tôt. Il est possible de contacter des ONG internationales ou de taille plus importante ou des organisations philanthropiques pour trouver un soutien financier. Sinon, chaque OSC impliquée dans la production d'un rapport parallèle peut faire une contribution financière pour couvrir les coûts impliqués.
- **Préparation** — Il est important de commencer la préparation du rapport parallèle à temps. Un rapport parallèle complet en provenance de la société civile qui surveille la mise en œuvre de l'Agenda 2030 au niveau national et qui implique de nombreuses OSC peut nécessiter un délai de réalisation (du début jusqu'à la fin) de 3 à 6 mois. Tout dépend du nombre de personnes concernées et du temps qu'elles peuvent passer à travailler sur le rapport. Il est plus prudent de prévoir un délai de 6 mois pour la réalisation d'un rapport parallèle et de pouvoir le partager avec les autres parties prenantes environ 1 à 2 mois avant le Forum Politique de Haut Niveau (FPHN) de l'ONU en juillet.
- **Une équipe dédiée** — Mener un projet conjoint impliquant plusieurs OSC peut être un vrai défi. Un effort collectif pour développer un rapport parallèle d'OSC nécessitera sans doute la formation d'une équipe dédiée et composée par une ou plusieurs organisations. Cette équipe doit diriger (dans la période préliminaire en tout cas) et planifier, tout en incluant d'identifier les partenaires potentiels avec l'expertise nécessaire. Il est important de s'assurer que l'équipe dédiée dispose d'expertise dans tous les aspects clés du développement durable (social, environnemental, économique et de gouvernance). Cela permettra d'assurer que le rapport parallèle est cohérent et équilibré.
- **Partenaires** — Il est important dès le départ d'identifier les autres organisations ou experts qui seraient intéressés de collaborer au rapport ou de « signer » le rapport parallèle une fois terminé.
- **Objectifs et portée** — Il est important d'être clair au sujet des objectifs du rapport parallèle et d'en clarifier la portée dès le départ. De nombreuses OSC n'ont pas la capacité d'effectuer une évaluation complète des mises en œuvre de l'ensemble des 17 ODD. Le rôle des plateformes nationales d'OSC peut être très important dans ce domaine. Certaines plateformes ont mis au point des rapports parallèles/ciblés en envoyant un petit questionnaire aux membres des organisations leur demandant une évaluation des progrès du gouvernement pour la mise en œuvre des ODD dans leur domaine, appuyé par des faits ou des données si possible. Ces informations sont compilées et forment une base pour le rapport parallèle/ciblé de l'OSC. Une des meilleures solutions pour obtenir un rapport parallèle efficace en peu de temps et avec peu de ressources est de sélectionner un nombre limité de messages ou de domaines prioritaires à souligner pour le pays en question. À partir de là, il doit être possible de construire des données et rédiger le texte pour le rapport.
- **Données et informations** — Il est important d'assurer que le rapport contienne des données et des informations crédibles, pertinentes et à jour. Se concentrer sur des données qualitatives et quantitatives. Les données qualitatives telles que les entretiens avec des personnes qui sont des spécialistes dans un domaine précis constituent par exemple un bon moyen pour combler le manque d'information qui peut exister en raison d'un manque de rapports indépendants et de données statistiques sur un sujet donné. Il est important d'identifier des experts qui ont à la fois une connaissance approfondie du sujet en question et qui ne sont pas en même temps affectés par le fait d'être affiliés à un gouvernement ou à un parti politique. Tenez également compte des autres sources d'information pour le rapport parallèle dont les groupes de discussion, des discussions thématiques avec des parties prenantes intéressées, des rapports des médias, des réponses aux questions envoyées aux autorités, des enquêtes structurées et des études de cas. Consulter le lien suivant pour plus d'information sur les données (<http://civicus.org/thedatashift>).

- **Faire preuve de clarté et être bref** — Il est important que les rapports parallèles des OSC soient clairs et brefs, car les lecteurs de rapports parallèles apprécient ces qualités. Au lieu d'inclure de longues explications dans le rapport, il est possible d'inclure des liens vers les documents qui fournissent plus de détails ou de preuves et les annexes du rapport peuvent inclure des informations complémentaires.
- **Style neutre et équilibré** — Le rapport doit être équilibré en reflétant les aspects positifs et négatifs et le style doit être pratique, avec un langage neutre. Le rapport ne doit pas contenir de déclarations infondées qui ne sont pas soutenues par des faits ou des documents, surtout si les déclarations concernent des personnes ou des entités juridiques. De telles déclarations doivent être vérifiées à l'aide de plusieurs sources. Le rapport doit comprendre les références des sources d'information utilisées.
- **Évaluation de la performance de votre gouvernement** — Le rapport doit essayer de trouver une approche cohérente pour évaluer le succès de votre gouvernement dans la mise en œuvre des différents aspects de l'Agenda 2030. Par exemple, certains rapports parallèles emploient des aides visuelles comme des feux de circulation pour indiquer la performance du gouvernement dans différents domaines. L'utilisation du feu vert indique un progrès positif, un feu orange, un progrès intermédiaire et un feu rouge un progrès faible ou nul. Ou bien le rapport parallèle peut employer une échelle d'évaluation simple pour les différents domaines tels que (i) les actions importantes réalisées, (ii) les actions initiées, et (iii) aucune action prise.
- **Des recommandations concrètes, réalistes et axées sur l'action** — Les rapports parallèles des OSC doivent éviter de souligner uniquement les défaillances des gouvernements en ce qui concerne la mise en œuvre au niveau national de l'Agenda 2030. De plus, il est difficile pour un gouvernement de répondre à des déclarations générales ou trop radicales et donc ils les ignorent. Les rapports doivent être des recommandations constructives pour atteindre la mise en œuvre nationale de l'Agenda 2030. Les recommandations doivent être concrètes, réalistes et axées sur les actions. Il est utile de suggérer des solutions pratiques et réalistes et lorsque cela est approprié, des calendriers de mise en œuvre et l'organisation qui en est responsable.
- **Valeur de l'engagement de la société civile:** Les rapports parallèles peuvent servir à afficher la valeur de l'engagement de la société civile, démontrer les bonnes pratiques dans la collaboration de la société civile et renforcer ses engagements quant à sa mise en œuvre. Les rapports parallèles de la société civile doivent clarifier que la société civile est un partenaire de soutien et une partie prenante importante dans la mise en œuvre de l'Agenda 2030. Elle doit le prouver avec des exemples d'activités qu'elle va entreprendre pour l'Agenda 2030 soit de manière indépendante en même temps que d'autres parties prenantes, soit en partenariat avec le gouvernement.
- **Le langage du rapport** — En plus de fournir un rapport parallèle d'OSC dans la langue nationale, la traduction du rapport dans l'une des langues officielles de l'ONU (anglais, espagnol ou français) en assurera une diffusion plus large. Sinon, il est possible de soumettre un rapport parallèle dans la langue nationale et de réaliser un résumé analytique dans une, voire toutes les langues de travail de l'ONU.
- **Résumé analytique et annexes** — Les rapports parallèles des OSC doivent inclure un résumé analytique au début, soulignant les principaux problèmes soulevés et les conclusions et recommandations essentielles du rapport. Le résumé analytique ne doit pas faire plus de 2 pages. Il est préférable d'inclure les informations les plus importantes dans le corps du texte et les informations et les documents à l'appui doivent faire partie des annexes.
- **Diffusion** — S'assurer que le rapport final peut être téléchargé et diffusé en ligne, les rapports parallèles de la société civile doivent être publiés sous la forme d'un document indépendant et téléchargeable, pouvant être facilement partagés et diffusés en ligne.

(C) RÉALISER LE POTENTIEL DE TRANSFORMATION DE L'AGENDA 2030

Bien que de nombreuses personnes appellent l'Agenda 2030, « les ODD », il comprend bien plus que les 17 objectifs et les 169 cibles. L'Agenda 2030 inclut aussi la Déclaration et le préambule qui établissent les principes essentiels qui reflètent son potentiel de transformation.

Ces principes comprennent:

L'universalité — L'agenda s'applique à tous les pays et pas seulement à certains.

L'intégration — L'importance d'adopter une approche intégrée dans les différents domaines politiques et sortir des « silos politiques ».

Les interconnexions — Reconnaître l'importance des interconnexions entre les différents domaines politiques.

La cohérence politique en vue d'un développement durable — s'assurant que les différents objectifs et domaines politiques sont abordés de manière à garantir que les progrès dans un domaine ne sapent pas les progrès réalisés dans d'autres.

N'abandonner personne — Prendre particulièrement soin d'impliquer les groupes vulnérables et marginalisés.

Le respect des limites de la planète — Reconnaître les limites naturelles de nos écosystèmes, de nos ressources naturelles et de l'atmosphère mondiale

Une justice intergénérationnelle — Protéger les intérêts des générations futures aussi bien que ceux des générations actuelles.

Il est très important que les rapports parallèles des OSC surveillent le respect de ces principes par les gouvernements dans la mise en œuvre de l'Agenda 2030 au niveau national. L'élaboration d'indicateurs adaptés et d'une méthodologie innovante pour mesurer la mise en œuvre de ces principes est un défi pour la société civile.

(D) EXEMPLES DE RAPPORTS PARALLÈLES DES OSC

Il n'existe aucun modèle standard de rapport parallèle d'OSC. Les options sont nombreuses pour la forme et le contenu des rapports parallèles d'OSC qui tentent de surveiller la mise en œuvre de l'Agenda 2030. Vu que l'agenda a été adopté à la fin de 2015, les OSC continuent d'innover et d'expérimenter en matière de structure à adopter pour réaliser leurs rapports parallèles.

En voici quelques exemples:

1. **Rapport de la société civile du Bangladesh** http://koreapr.eowork.co.kr/bbs/board.php?bo_table=res01&wr_id=52
2. **Chili (en espagnol)** <http://proyectoasocia2030.cl/wp-content/uploads/2017/09/Informe-Luz-Asocia2030-finallow.pdf>
3. **Finlande:** https://www.kepa.fi/sites/kepa.fi/tiedostot/julkaisut/KEPA_Finland-and-the-2030Agenda_FINAL.pdf

4. **Rapport de la société civile de l'Inde** http://koreapr.eowork.co.kr/bbs/board.php?bo_table=res01&wr_id=59
5. **Japon:** <https://drive.google.com/file/d/0BxbtK2dVB113NkM5cFdpMjNTTEk/view>
6. **Rapport de la société civile du Népal** http://koreapr.eowork.co.kr/bbs/board.php?bo_table=res01&wr_id=58
7. **Péru (en espagnol)** <http://ifp-fip.org/wp-content/uploads/2017/09/Informe.-Estudio-Linea-Base-sobre-la-implementación-de-la-Agenda-2030-vf-1.pdf>

(ii) Ressources d'Action for Sustainable Development:

Action for Sustainable Development (A4SD) est une plateforme mondiale de la société civile qui participe à l'agenda de développement durable. Ses membres s'unissent pour inspirer et s'engager dans des actions visant à autonomiser tous les peuples, en particulier ceux qui ont été marginalisés; et s'attaquer collectivement aux causes profondes de l'inégalité, de l'injustice, de la pauvreté, de la dégradation de l'environnement et du changement climatique. Elle veut un monde où la justice pour le développement social et environnemental est assurée et où tous peuvent vivre dans un environnement prospère, sain et pacifique. Cette plateforme vise à sensibiliser, à créer une communauté, à responsabiliser les gouvernements et à partager les connaissances sur le nouveau programme.

A4SD a développé un modèle contenant des questions pour guider les OSC à préparer des rapports parallèles avant le HLPF. Voir le lien: <https://docs.google.com/document//1yozPeFSbbuEEF4uBxyTVxonrLxi-4GH6lxLcl3aHx5o/edit>

Voir des exemples de réponses des OSC aux questions d'orientation de l'ADSD. Ceux-ci peuvent être trouvés sur le site de A4SD : <https://action4sd.org>

Rapports nationaux individuels et réflexions de la société civile pour les Forums de Haut Niveau Politique 2016 et 2017 peuvent être trouvés ici: <https://action4sd.org/tools-resources> (Les rapports de 2018 seront également téléchargés bientôt)

(iii) Une ressource du réseau TAP :

Le réseau Transparency, Accountability & Participation (TAP) est un vaste réseau d'OSC qui veille pour qu'une gouvernance ouverte, inclusive, responsable et efficace et des sociétés pacifiques soient au cœur de l'agenda de

développement durable à l'horizon 2030 et que la société civile soit reconnue et mobilisée comme partenaire indispensable pour concevoir, mettre en œuvre et rendre compte des politiques de développement durable, à tous les niveaux. Le réseau TAP engage certaines des organisations les plus réputées sur les questions liées à l'objectif 16 des objectifs de développement durable : « promouvoir des sociétés pacifiques et inclusives pour le développement durable, assurer l'accès à la justice pour tous et créer des institutions efficaces »

Voir ci-dessous le schéma proposé par le réseau TAP pour la structure des rapports fantômes des OSC (objectif 16). C'est l'une des ressources les plus complètes disponibles concernant les rapports parallèles. Ces directives peuvent être légèrement modifiées pour qu'elles s'appliquent aux 17 ODD :
http://tapnetwork2030.org/wp-content/uploads/2015/04/TAPPaperonSDG16Reporting_ThirdDraft_Print.pdf

(E) ÉTAPES CLÉS À SUIVRE LORS DE LA PRÉPARATION ET DE LA PRODUCTION D'UN RAPPORT PARALLÈLE

1. Constituer une équipe de coordination de base.
2. Identifier, contacter et sécuriser des partenaires potentiels.
3. Identifier et poursuivre la possibilité de collecte de fonds pour financer la réalisation, la publication et la diffusion d'un rapport parallèle.
4. S'accorder sur les rôles, les responsabilités et les attentes de chaque partenaire.
5. Se mettre d'accord sur les objectifs, la portée et la structure du rapport parallèle.
6. Développer un plan de travail avec des étapes claires pour la préparation du rapport, les actions, les calendriers et les personnes responsables.
7. Rassembler des informations pour le rapport. Conserver les sources d'informations. Se concentrer sur des données qualitatives et quantitatives.
8. Former une équipe de rédaction et réaliser une ébauche du rapport.
9. Développer une section « Conclusions et recommandations » et un résumé analytique au cours des dernières étapes de la rédaction du rapport.
10. Demander aux principales parties prenantes ou à d'autres personnes de lire et de commenter l'ébauche du rapport.
11. Demander à des partenaires et à des alliés d'approuver et de signer l'ébauche finale du rapport.
12. Obtenir l'approbation/le soutien d'un grand nombre d'OSC nationales. Une fois le rapport finalisé, le diffuser largement parmi tous les différents types d'OSC et obtenir leur signature/soutien.
13. Envisager de publier le rapport au nom d'une coalition/alliance d'OSC dédiée aux ODD. De cette façon, les OSC individuelles limitent le risque d'être directement identifiées par un rapport qui peut être perçu comme critique de la performance du gouvernement dans certains domaines.
14. Envisager de partager le rapport à l'avance avec votre gouvernement — selon la relation de votre OSC avec le gouvernement, vous pouvez envisager de le partager avec le gouvernement avant le FPHN de l'ONU. Il est parfois possible de négocier avec le gouvernement concernant les problèmes des mécanismes de suivi pour le suivi des ODD après le FPHN.
15. Développer des plans de communication et de plaidoyer liés au rapport parallèle lorsqu'il est prêt à être diffusé.
16. S'assurer que le rapport parallèle de l'OSC est accessible en ligne et qu'il peut être diffusé de manière électronique.
17. Organiser un lancement officiel du rapport et inviter les ministères du gouvernement et les fonctionnaires à donner suite aux résultats.
18. Utiliser le rapport une fois terminé comme une opportunité d'organiser au sein de la communauté par exemple une présentation publique locale.
19. Utiliser le rapport d'OSC comme base pour surveiller et mettre en œuvre les ODD dans votre pays dans l'avenir, comme un processus en cours et continu.

*Pour en savoir davantage sur les processus des rapports nationaux volontaires, suivez le lien ci-dessous vers la brève note du FIP sur « Tout ce que vous avez besoin de savoir sur le processus des RNV ! » et vers la liste rédigée par le FIP pour voir si votre ONG est prête à surveiller et à mettre en œuvre les ODD.

Toutes ces ressources sont disponibles sur notre page web: <http://ifp-fip.org/en/sections/resources>

Nouvelle identité graphique

Le Forum international des plateformes d'ONGs nationales, largement connu sous le nom IFP-FIP, devient Forus à partir de septembre 2018 suite à un changement d'identité de marque. Le nouveau nom et l'image de marque visent à mieux refléter le but et l'ambition du réseau et de ses membres. La nouvelle signature "Connecter Supporter Influencer" décrit les objectifs clés et les activités du réseau.



Devient
▼





Cette publication a été produite avec l'aide de l'Union européenne. Le contenu de cette publication est la seule responsabilité du FIP et ne peut en aucun cas refléter l'opinion de l'Union européenne.

